



2022

Том 7, № 1

ОБЩЕСТВО, ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ

Научный журнал. Основан в 2016 году. Выходит 4 раза в год

УЧРЕДИТЕЛЬ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Челябинский государственный университет»

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

С. А. Головихин, доктор экономических наук, декан факультета управления Челябинского государственного университета, Челябинск

ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ

Е. А. Колесник, кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

А. А. Алабугин, доктор экономических наук, профессор Высшей школы экономики и управления Южно-Уральского государственного университета (национального исследовательского университета), Челябинск

И. О. Боткин, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки Удмуртской Республики, заместитель директора института нефти и газа имени М. С. Гущериева по науке и инновациям, Ижевск

И. Д. Колмакова, доктор экономических наук, заведующая кафедрой государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск

Т. А. Коркина, доктор экономических наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск

И. В. Лаврентьева, доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и менеджмента Челябинского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Челябинск

Т. Ю. Лушников, кандидат экономических наук, заведующая кафедрой менеджмента Челябинского государственного университета, Челябинск

О. Е. Малых, доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории Уфимского государственного нефтяного технического университета, Уфа

Л. М. Муталиева, кандидат экономических наук, ассоциированный профессор Евразийского национального университета имени Л. Н. Гумилева, Астана, Республика Казахстан

Е. А. Неживенко, доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории и регионального развития Челябинского государственного университета, Челябинск

А. В. Овчинникова, доктор экономических наук, профессор, директор Удмуртского филиала Института экономики Уральского отделения Российской академии наук, Ижевск

А. Н. Пыткин, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, директор Пермского филиала Института экономики Уральского отделения Российской академии наук, Пермь

В. А. Чумаков, кандидат политических наук, доцент кафедры истории, политологии и права Российского государственного университета им. А. Н. Косыгина, Москва

Адрес издателя:
Россия, 454021, г. Челябинск,
ул. Молодогвардейцев, 576

Адрес редакции:
Россия, 454001, Челябинская область,
г. Челябинск,
ул. Бр. Кашириных, 129.
Тел. (351) 799-70-92, 799-70-91
e-mail: uprav@csu.ru

Адрес для писем:
Россия, 454001, г. Челябинск,
ул. Братьев Кашириных, 129,
редакция журнала
«Общество, экономика, управление»

Редакция журнала
может не разделять точку зрения
авторов публикаций

Ответственность за содержание статей
и качество перевода аннотаций несут
авторы публикаций

Журнал зарегистрирован
в Управлении Роскомнадзора
по Челябинской области.
Свидетельство ПИ № ТУ74-01353

Индекс 33079
в объединенном
каталоге «Пресса России»

Корректор *Е. С. Меньшенина*
Верстка *Е. С. Меньшениной*

Подписано в печать 21.04.22.
Выход в свет 28.04.22.
Формат 60×84 1/8. Бумага офсетная.
Гарнитура PT Serif.
Усл. печ. л. 8,6. Уч.-изд. л. 5,9.
Тираж 70 экз. Заказ 190.
Цена свободная

Отпечатано:
Издательство
Челябинского государственного
университета
Россия, 454021, Челябинск,
ул. Молодогвардейцев, 576

12+



2022

— Volume 7, no. 1

SOCIETY, ECONOMY, MANAGEMENT

Academic periodical. Founded in 2016. The journal is published 4 times per year

| | |
|---------------------|---|
| FOUNDER | Chelyabinsk State University (CSU) |
| EDITOR-IN-CHIEF | S.A. Golovikhin , Doctor of Economics, Dean of the Faculty of Management, Chelyabinsk State University, Chelyabinsk |
| EXECUTIVE SECRETARY | E.A. Kolesnik , Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of Chelyabinsk State University, Chelyabinsk |
| EDITORIAL BOARD | <p>A.A. Alabugin, Doctor of Economics, Professor, Higher School of Economics and Management, South Ural State University, Chelyabinsk</p> <p>I.O. Botkin, Doctor of Economics, Professor, Honored Scientist of the Udmurt Republic, Deputy Director of the Institute of Oil and Gas named after M. S. Gutseriev for Science and Innovation, Izhevsk</p> <p>I.D. Kolmakova, Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of State and Municipal Administration, Chelyabinsk State University, Chelyabinsk</p> <p>T.A. Korkina, Doctor of Economics, Professor of the Department of State and Municipal Administration, Chelyabinsk State University, Chelyabinsk</p> <p>I.V. Lavrentieva, Doctor of Economics, Professor of the Department of Economics and Management of the Chelyabinsk Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Chelyabinsk</p> <p>T.Yu. Lushnikova, Candidate of Economic Sciences, Head of the Department of Management, Chelyabinsk State University, Chelyabinsk</p> <p>O.E. Malykh, Doctor of Economics, Professor of the Department of Economic Theory, Ufa State Petroleum Technical University, Ufa</p> <p>L.M. Mutaliev, Candidate of Economics, Associate Professor of the L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan</p> <p>E.A. Nezhivenko, Doctor of Economics, Professor, Chair of Economic Theory and Regional Development, Chelyabinsk State University, Chelyabinsk</p> <p>A.V. Ovchinnikova, Doctor of Economics, Professor, Director of the Udmurt Branch of the Institute of Economics of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, Izhevsk</p> <p>A.N. Pytkin, Doctor of Economics, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Director of the Perm Branch of the Institute of Economics of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences, Perm</p> <p>V.A. Chumakov, Candidate of Political Sciences, Associate Professor of the Department of History, Political Science and Law of the Kosygin Russian State University, Moscow</p> |

Address of Publisher:
57b Molodogvardeitsev St.,
Chelyabinsk, 454021, Russia

Editorial office's address:
129, Bratiev Kashirinykh St.,
Chelyabinsk, 454001, Russia
Tel.: +7(351) 799-70-92, 799-70-91
e-mail: uprav@csu.ru

Juridical address (for correspondence)
129, Bratiev Kashirinykh St.,
Chelyabinsk, 454001, Russia
Editorial Board of Scientific Journal
«Society, economy, management»

The Editorial Board may not share the
views of the authors

Authors are responsible for the article content
and quality of annotation's translation

Academic periodical is registered
in Department of Federal Supervision
Agency for Information Technologies
and Communications
in Chelyabinsk region
Certificate ПИИ № ТУ74-01353

Index 33079
in catalog "Russian Press"

Proofreader Ye.S. Menshenina
Imposition by Ye.S. Menshenina

Passed for printing 21.04.22.
Date of publication 28.04.22.
Format 60×84 1/8. Litho paper.
Font PT Serif.
Conventional print. sh. 8,6.
Ac.-publ. sh. 5,9.
Circulation 70 copies.
Order 190. Open price

Printed:
Publishing Office
of Chelyabinsk State University
57b Mologvardejtsev St.,
Chelyabinsk, 454021, Russia

12+

The journal is a continuation of «Bulletin of the faculty of management
of Chelyabinsk State University» (ISSN 2541-9609)

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Д. А. Верзакова, И. Д. Колмакова

Реализация государственного и муниципального социального заказа5

А. А. Волков

Банковское кредитование реального сектора экономики Северо-Западного федерального округа 112

А. С. Габриелян, Е. Н. Елисеева

Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Челябинской области: современное состояние и проблемы.....20

И. В. Герсонская, Н. В. Пятница

Управление природно-ресурсным потенциалом региона (на примере Липецкой области)26

В. А. Грищук, Д. А. Верзакова

Профессиональная этика в системе государственного управления36

М. К. Карпова, Е. В. Масленникова

Информирование граждан в сфере пенсионного обеспечения: современное состояние, проблемы и пути совершенствования42

Т. В. Нешатаева, В. А. Грищук

Понятие инвестиционной привлекательности региона и его место в системе инвестиционных категорий48

УПРАВЛЕНИЕ В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОТРАСЛЯХ. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

К. П. Ильина, В. Ф. Горшенин

Модификация модели управления бережливым производством в условиях цифровизации логистических процессов55

ЭКОНОМИКА ТРУДА И УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ

В. В. Бородин, С. А. Ярушева

Совершенствование управления человеческими ресурсами посредством разработки модели инновационных технологий.....60

А. И. Лисовская, Е. В. Абилова

Стажировки как инструмент формирования профессиональных навыков.....70

CONTENTS

STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT

| | |
|--|----|
| <i>I.D. Kolmakova, D.A. Verzakova</i> Implementation of the state and municipal social order | 5 |
| <i>A.A. Volkov</i> Bank lending to the real sector of the economy of the North-Western federal district | 12 |
| <i>A.S. Gabrielyan, E.N. Eliseeva</i> Providing affordable and comfortable housing for the population of the Chelyabinsk region: current state and problems | 20 |
| <i>I. V. Gersonskaya, N. V. Pyatnitsa</i> Management of the natural resource potential of the region (on the example of the Lipetsk region) | 26 |
| <i>V.A. Grischuk, D.A. Verzakova</i> Professional ethics in the public administration system..... | 36 |
| <i>M.K. Karpova, E.V. Maslennikova</i> Information of citizens in the field of pension provision: current condition, problems and ways of improvement..... | 42 |
| <i>T.V. Neshataeva, V.A. Grischuk</i> Concept of investment attractiveness region and its place in the system of investment categories | 48 |

MANAGEMENT

| | |
|---|----|
| <i>K.P. Ilyina, V.F. Gorshenin</i> Modification of the management model of lean production under the conditions of digitalization of logistic processes..... | 55 |
|---|----|

PERSONNEL MANAGEMENT AND HUMAN RESOURCE MANAGEMENT

| | |
|--|----|
| <i>V.V. Borodin, S.A. Yarusheva</i> Management Improvement by human resources through model development innovative technologies | 60 |
| <i>A.I. Lisovskaya, E.V. Abilova</i> Internships as a tool for developing professional skills | 70 |

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

STATE AND MUNICIPAL MANAGEMENT

УДК 352/354-1
ББК 67.401.02

DOI 10.47475/2618-9852-2022-17101

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА

Д. А. Верзакова, И. Д. Колмакова

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия.

В статье рассмотрена нормативно-правовая база реализации государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Исследование проводилось на примере Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области. В статье проведен анализ нормативно-правовых актов федерального и регионального уровня, а также анализ объемов оказания государственной (муниципальной) услуги по спортивной подготовке.

Ключевые слова: государственная услуга, спортивная подготовка, социальный заказ, Челябинская область, спорт, государственное управление, государственная политика, Минспорт Челябинской области.

IMPLEMENTATION OF THE STATE AND MUNICIPAL SOCIAL ORDER

I.D. Kolmakova, D.A. Verzakova

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

The article considers the regulatory framework for the implementation of the state (municipal) social order for the provision of state (municipal) services in the social sphere. The study was conducted on the example of the Ministry of Physical Culture and Sports of the Chelyabinsk region. The article analyzes the current regulatory legal acts of the federal and regional levels, analyzes the number of recipients of state (municipal) sports training services. The implementation of the state (municipal) social order for the provision of state (municipal) social services is considered by the state and non-state sectors of the economy. The author gives an assessment of the implementation of the state (municipal) social order for the provision of state (municipal) services in the social sphere. Indicators of the state (municipal) social order for the provision of state (municipal) services are considered for the next, first and second year of the planning period.

Keywords: public service, sports training, social order, Chelyabinsk region, sports, public administration, public policy, Ministry of Sports of the Chelyabinsk region.

Государственной Думой Российской Федерации 07 июля 2020 года принят Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», который осуществляет регулирование по вопросам формирования,

реализации и исполнения государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере [1]. Социальные услуги в рамках реализации государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг предоставляются

физическим лицам. Распоряжением Правительства Российской Федерации реализация государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере осуществляется на территории 30 субъектов Российской Федерации, в числе которых Челябинская область [2].

В Челябинской области деятельность по предоставлению государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере регламентирует разработанный и утвержденный Постановлением Правительства Челябинской области Порядок формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов исполнительной власти Челябинской области [3].

Полномочными органами являются органы исполнительной власти Челябинской области, которые являются ответственными за реализацию государственной политики на территории региона в установленных сферах, осуществляющие утверждение и обеспечение предоставления государственной (муниципальной) услуги [4].

Финансирование государственных (муниципальных) услуг физическим лицам, проживающим на территории Челябинской области, осуществляется из бюджета региона, за счет выделения субсидий. Государственные услуги оказываются в таких отраслях социальной сферы, как образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм [5]. Государственный социальный заказ ежегодно утверждается органом исполнительной власти Челябинской области не позднее двух рабочих дней со дня утверждения бюджетной отчетности.

Перечень направлений оказываемых государственных (муниципальных) услуг на территории Челябинской области и полномочных органов представлен в табл. 1.

Согласно данным табл. 1, государственные услуги в регионе предоставляются 4 полномочными органами по четырем социальным направлениям.

Государственный социальный заказ представляет собой электронный документ в государственной информационной системе Челябинской области, определенной Правительством Челябинской области и состоит из трех разделов и восьми подразделов [6]. Органы исполнительной власти Челябинской области на своих официальных сайтах в начале года размещают реестр государственных социальных заказов [7]. В течение года в государственный социальный заказ возможно внесение изменений. Изменения также публикуются в государственной информационной системе.

Структура государственного социального заказа представлена в табл. 2 [8].

На примере Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области нами была рассмотрена реализация государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на примере предоставления услуги по спортивной подготовке.

Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области осуществляет реализацию государственной (муниципальной) услуги по спортивной подготовке, как за счет привлечения организаций государственного сектора, так и за счет привлечения организаций негосударственного сектора экономики. Ежегодно рост предложений по оказанию услуг в негосударственном секторе увеличивается по сравнению с государственным сектором, это связано с дефицитом мест или отсутствием необходимой инфраструктуры, инвентаря и оборудования у учреждений государственного сектора. Государство привлекает негосударственный сектор экономики для оказания государственных социальных услуг с целью повышения доступности и качества оказываемых услуг [9].

Таблица 1

Перечень направлений оказываемых государственных (муниципальных) услуг и полномочных органов

| Наименование полномочного органа | Направление государственной (муниципальной) услуги |
|---|---|
| Министерство социальных отношений Челябинской области | социальное обслуживание (услуги в сфере социального обслуживания в стационарной форме не предоставляются) |
| Министерство здравоохранения Челябинской области | санаторно-курортное лечение (услуги в рамках государственной социальной помощи не предоставляются) |
| Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области | спортивная подготовка |
| Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области | содействие занятости населению |

Структура государственного социального заказа

| Наименование раздела | Наименование подразделов |
|--|--|
| Раздел I. Общие сведения о государственном социальном заказе в очередном финансовом году и плановом периоде, а также за пределами планового периода | подраздел 1 — сведения на очередной финансовый год; подраздел 2 — сведения на первый год планового периода; подраздел 3 — сведения на второй год планового периода; подраздел 4 — сведения на срок оказания государственных услуг за пределами планового периода. |
| Раздел II. Сведения об объеме оказания государственной услуги в социальной сфере (укрупненной государственной услуги) в очередном финансовом году и плановом периоде, а также за пределами планового периода | подраздел 1 — сведения на очередной финансовый год; подраздел 2 — сведения на первый год планового периода; подраздел 3 — сведения на второй год планового периода; подраздел 4 — сведения на срок оказания государственной услуги за пределами планового периода. |
| Раздел III. Сведения о показателях, характеризующих качество оказания государственной услуги в социальной сфере (государственных услуг в социальной сфере, составляющих укрупненную государственную услугу) в очередном финансовом году и плановом периоде, а также за пределами планового периода | — |

Потенциал привлечения негосударственного сектора заключается в предоставлении гражданам выбора и условий предоставления услуг.

Формирование государственного (муниципального) заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере Министерством по физической культуре и спорту Челябинской области осуществляет после предоставления уполномоченными органами сведений об объеме оказания государственных услуг в социальной сфере, оказываемых на основании государственного задания, утвержденного государственными учреждениями.

Согласно Распоряжению Правительства Челябинской области, определение исполнителей государственной услуги путем отбора (привлечение негосударственных организаций), осуществляется по следующим направлениям [10]:

- спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Тхэквондо. Этап начальной подготовки;
- спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Дзюдо. Этап начальной подготовки;
- спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Спортивная гимнастика. Этап начальной подготовки.

Согласно Распоряжению Правительства Челябинской области, осуществление услуги негосударственными организациями осуществляется с 01 января 2022 года.

Для отбора исполнителей государственной услуги по спортивной подготовке Министерством

по физической культуре и спорту была организована процедура отбора, включающая размещение на официальном сайте объявления о проведении конкурса на заключение соглашения об оказании государственных услуг в социальной сфере, прием документов, заседание конкурсной комиссии и объявление результатов конкурса.

Принять участие в конкурсе имела право любая негосударственная организация, независимо от организационно-правовой формы, соответствующая необходимым требованиям и предоставившая в установленные сроки перечень необходимых документов [11].

В конкурсе приняли участие четыре негосударственных учреждения:

- Миасская городская общественная спортивная организация Федерация тхэквондо «Кумган» (духовная сила);
- Челябинская областная общественная организация Спортивный клуб дзюдо «Ичибан»;
- Автономная некоммерческая организация дополнительного образования клуб дзюдо «Синара» г. Снежинск;
- Региональная общественная организация «Федерация по спортивной гимнастике Челябинской области».

Привлечение негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг посредством выделения субсидии из бюджета Челябинской области требует создания новых правовых конструкций и формирования новой парадигмы бюджетных взаимоотношений.

Сведения об объеме оказания государственной услуги по спортивной подготовке негосударственным сектором на 2022 год представлены в табл. 3.

Таблица 3

Объем оказания государственной услуги по спортивной подготовке негосударственным сектором

| Вид спорта | Объем оказания услуги |
|-----------------------|-----------------------|
| Дзюдо | 30 |
| Тхэквондо | 30 |
| Спортивная гимнастика | 30 |

По данным табл. 3 можно сделать вывод, что объем оказания услуги распределен равномерно между организациями, что дает возможность физическим лицам получать услугу в равной мере по разным направлениям.

Общие сведения о государственном социальном заказе на 2022 год (на очередной финансовый год) Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области представлены в табл. 4.

Общие сведения о государственном социальном заказе на 2022 год (на первый год планового периода) Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области представлены в табл. 5.

Общие сведения о государственном социальном заказе на 2022 год (на второй год планового периода) Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области представлены в табл. 6.

Проведя анализ табл. 3–5, можно сделать вывод, что объем оказания государственной услуги Министерством по физической культуре и спорту Челябинской области в 2022 и 2023 годах будет одинаковым.

При включении в Государственный социальный заказ несколько государственных услуг в социальной сфере, имеющих одинаковый вид кода согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности, возможно их объединение в укрупненную государственную услугу [12].

Сведения об объеме оказания государственной услуги в социальной сфере (государственных услуг в социальной сфере, составляющих укруп-

Таблица 4

Общие сведения о государственном социальном заказе на 2022 год (на очередной финансовый год)

| Наименование государственной услуги | Количество человек | Услуга оказывается бюджетными и автономными учреждениями | Услуга оказывается в соответствии с конкурсом |
|---|--------------------|--|---|
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта | 1529 | 1439 | 90 |

Таблица 5

Общие сведения о государственном социальном заказе на 2022 год (на первый год планового периода)

| Наименование государственной услуги | Количество человек | Услуга оказывается бюджетными и автономными учреждениями | Услуга оказывается в соответствии с конкурсом |
|---|--------------------|--|---|
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта | 1529 | 1439 | 90 |

Таблица 6

Общие сведения о государственном социальном заказе на 2022 год (на второй год планового периода)

| Наименование государственной услуги | Количество человек | Услуга оказывается бюджетными и автономными учреждениями | Услуга оказывается в соответствии с конкурсом |
|---|--------------------|--|---|
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта | 1529 | 1439 | 90 |

ненную государственную услугу) Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области на 2022 год представлены в табл. 7.

Услуги по спортивной подготовке на начальном этапе осуществляют организации негосударственного сектора, услуги оказываются спортсменам до 12 лет. Услуги по спортивной подготовке на этапе спортивной специализации, этапе совершенствования спортивного мастерства и этапе высшего спортивного мастерства оказываются организациями государственного сектора (под-

ведомственные организации Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области, учреждения, осуществляющие спортивную подготовку) спортсменам от 13 лет. Услуги государственными и негосударственными организациями оказываются в соответствии с программой спортивной подготовке по виду спорта [13].

Реализация государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере проходит апробацию на территории

Таблица 7

Сведения об объеме оказания государственной услуги в социальной сфере (государственных услуг в социальной сфере, составляющих укрупненную государственную услугу) Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области на 2022 год

| Наименование государственной услуги | Условия оказания государственной услуги | Объем оказания услуги (чел) |
|--|---|-----------------------------|
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Дзюдо | Этап начальной подготовки | 30 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Дзюдо | Этап совершенствования спортивного мастерства | 20 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Дзюдо | Этап высшего спортивного мастерства | 14 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Футбол | Этап начальной подготовки | 254 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Футбол | Этап спортивной специализации | 332 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Футбол | Этап совершенствования спортивного мастерства | 43 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Конный спорт | Этап начальной подготовки | 119 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Конный спорт | Этап спортивной специализации | 33 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Конный спорт | Этап совершенствования спортивного мастерства | 13 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Конный спорт | Этап высшего спортивного мастерства | 1 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Современное пятиборье | Этап начальной подготовки | 72 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Современное пятиборье | Этап спортивной специализации | 55 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Современное пятиборье | Этап совершенствования спортивного мастерства | 12 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Современное пятиборье | Этап высшего спортивного мастерства | 1 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Хоккей | Этап начальной подготовки | 173 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Хоккей | Этап спортивной специализации | 213 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Хоккей | Этап совершенствования спортивного мастерства | 84 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Тхэквондо | Этап начальной подготовки | 30 |
| Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта. Спортивная гимнастика | Этап начальной подготовки | 30 |

Челябинской области с января 2021 года. В реализации государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере участвуют государственные и негосударственные учреждения (путем конкурсного отбора) [14].

Привлечение к оказанию государственных услуг государственных и негосударственных учреждений способствует развитию, повышению качества и доступности услуг, а также способствует предоставлению гражданам государственных гарантий при предоставлении услуги.

Список литературы

1. Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» от 13.07.2020 № 189-ФЗ. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357066/ (дата обращения: 09.03.2022).
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 №2579-р. — URL: <https://pravmin.gov74.ru/> (дата обращения: 10.03.2022).
3. Горный, М.Б. Некоммерческие организации как субъекты гражданского участия // Публичная политика в современной России: субъекты и институты: сб. ст. — М.: ТЕИС, 2006. С. 219-230.
4. Даниловских, Т.Е. Государственное (муниципальное) задание как основа финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений / Т.Е. Даниловских, Я.С. Даримова // Фундаментальные и прикладные исследования: проблемы и результаты. — 2014. — С. 57–86.
5. Постановление Правительства Челябинской области от 08.11.2021 г. № 554-П. — URL: <https://pravmin.gov74.ru/> (дата обращения: 10.03.2022).
6. Кицай, Ю. А. Новый статус некоммерческих организаций как исполнителей общественно полезных услуг / Ю. А. Кицай // Успехи современной науки и образования. — 2016. — С. 18.
7. Государственный социальный заказ Челябинской области на 2022 год. — URL: <http://www.chelsport.ru/> (дата обращения: 10.03.2022).
8. Паспорт регионального проекта «Кадры для цифровой экономики (Челябинская область)». — URL: https://minobr74.ru/uploads/100/6/section/285/passport_natpro_digital_economy.pdf (дата обращения: 09.03.2022).
9. Ильин, В.А. Проблемы эффективности государственного управления / В. А. Ильин, А. И. Поварова. — Вологда : ИСЭРТ РАН, 2014. 17 с.
10. Белых, В. С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России: монография / В. С. Белых. — М. : Проспект, 2009. с.25.
11. Белокрылова, О .С. Институциональная модернизация системы удовлетворения потребностей общественного сектора. // Институциональные проблемы эффективного государства / под ред. В. В. Дементьева, Р. М. Нуреева. — Донецк: ДонНТУ, 2011. С. 156-164.
12. Гражданское общество в модернизируемой России. Аналитический отчет центра изучения гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ-ВШЭ / Л. И. Якобсон, И. В. Мерисянова, О. Н. Кононыхина и др. — М. : НИУ-ВШЭ, 2021.
13. Дмитриев, М. Э. Развитие потенциала государственного управления: уроки стран с переходной экономикой / М. Э. Дмитриев // Вопросы государственного и муниципального управления. — 2007. — № 2-3. — Т. II. — С. 5–16.
14. Нецадин, А. Экспертное сообщество: спрос формирует предложение / А. Нецадин // Общество и экономика. — 2005. — № 6. — С. 48–53.

Сведения об авторах

Верзакова Дарья Алексеевна — магистрант кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. 8912478424@mail.ru.

Колмакова Ирина Дмитриевна — доктор экономических наук, доцент, зав. кафедрой государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. kolmirina@mail.ru

References

1. *Federal'nyj zakon «O gosudarstvennom (municipal'nom) social'nom zakaze na okazanie gosudarstvennyh (municipal'nyh) uslug v social'noj sfere» ot 13.07.2020* [Federal Law «On the State (Municipal) social order for the provision of state (municipal) services in the social sphere» dated 13.07.2020]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357066/, accessed 09.03.2022. (In Russ).

2. Order of the overnment of the Russian Federation No. 2579-r dated 07.10.2020. Available at: <https://pravmin.gov74.ru>, accessed 10.03.2022. (In Russ).

3. Gornyj M.B. Nekommercheskie organizacii kak sub"ekty grazhdanskogo uchastiya [Non-profit organizations as subjects of civil participation]. *Publichnaya politika v sovremennoj Rossii: sub"ekty i instituty*: [Public policy in modern Russia: subjects and institutions]. Moscow, 2006. Pp. 219–230. (In Russ).

4. Danilovskikh T.E., Darimova Ya.S. Gosudarstvennoe (municipal'noe) zadanie kak osnova finansovogo obespecheniya deyatelnosti byudzhethnyh i avtonomnyh uchrezhdenij [State (municipal) task as the basis of financial support for the activities of budgetary and autonomous institutions]. *Fundamental'nye i prikladnye issledovaniya: problemy i rezul'taty* [Fundamental and applied research: problems and results], 2014, pp. 57–86 (In Russ).

5. *Postanovlenie Pravitel'stva CHelyabinskoy oblasti ot 08.11.2021 g. № 554-P* [Resolution of the Government of the Chelyabinsk region dated 08.11.2021 No. 554-P]. Available at: <https://pravmin.gov74.ru>, accessed 03.10.2022. (In Russ).

6. Kitsai Y.A. Novyj status nekommercheskih organizacij kak ispolnitelej obshchestvenno poleznyh uslug [The new status of non-profit organizations as performers of socially useful services]. *Uspekhi sovremennoj nauki i obrazovanie* [Successes of modern science and education], 2016, p. 18 (In Russ).

7. *Gosudarstvennyj social'nyj zakaz Chelyabinskoy oblasti na 2022 god* [The State social order of the Chelyabinsk region for 2022]. Available at: <http://www.chelsport.ru>, accessed 03.10.2022. (In Russ).

8. *Pasport regional'nogo proekta «Kadry dlya cifrovoj ekonomiki (Chelyabinskaya oblast)»* [Passport of the regional project «Personnel for the digital economy (Chelyabinsk region)»]. Available at: https://minobr74.ru/zargruzki/100/6 / section/285/passport_natpro_digital_economy, accessed 03.10.2022. (In Russ).

9. Ilyin V.A., Povarova A.I. *Problemy effektivnosti gosudarstvennogo upravleniya* [Problems of public administration efficiency]. Vologda, 2014, p.17 p. (In Russ).

10. Belykh V.S. *Pravovoe regulirovanie predprinimatel'skoj deyatelnosti v Rossii* [Legal regulation of entrepreneurial activity in Russia]. Moscow, Prospekt, 2009, p.25 (In Russ).

11. Belokrylova O.S. *Institucional'naya modernizaciya sistemy udovletvoreniya potrebnostej obshchestvennogo sektora. Institucional'nye problemy effektivnogo gosudarstva* [Development of the potential of Public Administration: lessons from countries with economies in Transition. Issues of Public and Municipal Administration]. Doneck, DonNTU, 2011, pp. 156–164. (In Russ.).

12. *Grazhdanskoe obshchestvo v moderniziruemoy Rossii. Aanliticheskij otchet centra izucheniya grazhdanskogo obshchestva i nekommercheskogo sektora NIU-VSHE* [Civil society in modernizing Russia. Analitic report of the Center for the Study of Civil Society and the Non-Profit Sector of the Higher School of Economics], 2021. (In Russ).

13. Dmitriev M.E. Razvitie potenciala gosudarstvennogo upravleniya: uroki stran s perekhodnoj ekonomikoj [Developing the potential of public administration: lessons from countries with economies in transition]. *Voprosy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya* [Issues of public and municipal administration], 2007, vol. II, no. 2-3, pp. 5–16. (In Russ).

14. Neschadin A. Ekspertnoe soobshchestvo: spros formiruet predlozhenie № [Expert community: demand forms supply]. *Obshchestvo i ekonomika* [Society and Economics], 2005, no. 6, pp. 48–53. (In Russ).

БАНКОВСКОЕ КРЕДИТОВАНИЕ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА¹

А. А. Волков

Вологодский научный центр
Российской академии наук, Россия, Вологда

В статье проанализированы основные показатели банковского кредитования реального сектора экономики Северо-Западного федерального округа и предложены следующие решения по развитию кредитования в данном округе, а именно: формирование банковской системы региона, которая согласуется с принципами федерального устройства Российской Федерации; создание на территории региона общественного комитета банковского надзора за деятельностью кредитных организаций с привлечением Центрального банка России, а также представителей от органов государственной власти и т. д. Информационной базой послужили официальные статистические данные Центрального банка Российской Федерации, а также данные Федеральной службы государственной статистики.

Ключевые слова: *банк, реальный сектор, кредит, инвестиции, пандемия.*

BANK LENDING TO THE REAL SECTOR OF THE ECONOMY OF THE NORTH-WESTERN FEDERAL DISTRICT

A.A. Volkov

Vologda Scientific Center of the Russian Academy
of Sciences Russia, Vologda, Russia

The article analyzes the main indicators of bank lending to the real sector of the economy of the North-Western Federal District and suggests the following solutions for the development of lending in this district, namely: the formation of the banking system of the region, which is consistent with the principles of the federal structure of the Russian Federation; the creation of a public committee of banking supervision over the activities of credit institutions in the region with the involvement of the Central Bank of Russia, as well as representatives from state authorities, etc. The information base was the official statistical data of the Central Bank of the Russian Federation, as well as data from the Federal State Statistics Service.

Keywords: *bank, real sector, credit, investment, pandemic.*

В настоящее время взаимодействие банковского и реального секторов экономики основывается на том, что банковский сектор является главной частью рыночной экономики, а информационная природа рыночного финансирования установила институциональную обусловленность данного процесса. Тем не менее без реального сектора развитие кредитных организаций осуществляться не может.

Стоит отметить, что в настоящее время вклад ресурсов кредитных организаций в развитие

экономики Российской Федерации увеличивается (табл. 1). Это наглядно демонстрирует рост объемов корпоративных кредитов, а также кредитов, которые были предоставлены физическим лицам. Объем данных показателей по отношению к ВВП Российской Федерации в конце 2020 года приблизился к 61 %, что на 19 больше, чем в 2016 году. Обращая внимание на активы банковского сектора в целом, мы видим, что они увеличились на 40 %. Такой рост кредитного портфеля в 2020 году был обусловлен льготными государственными программами по ипотеке. При этом аналогичная ситуация наблюдается и по остальным показателям, которые представлены в данной таблице. Как отмечают финансовые аналитики, более высокие темпы роста наблюдались только в 2014 году, прирост которого

¹ Статья подготовлена в соответствии с государственным заданием для ФГБУН ВолНЦ РАН по теме НИР № FMGZ-2022-0012 «Факторы и методы устойчивого социально-экономического развития территориальных систем в изменяющихся условиях внешней и внутренней среды».

Таблица 1

Динамика макроэкономических показателей банковского сектора в Российской Федерации за 2016–2020 гг.

| Наименование показателя | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2020 г. к 2016 г., в % |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|------------------------|
| Активы банковского сектора, млрд руб. | 74 093 | 77 961 | 86 232 | 88 796 | 103 842 | 140,2 |
| в % к ВВП | 86,5 | 84,9 | 83,0 | 81,3 | 97,1 | 112,3 |
| Корпоративные кредиты и кредиты, предоставленные физлицам, включая просроченную задолженность, млрд руб. | 43 716 | 45 994 | 52 912 | 56 654 | 64 804 | 148,2 |
| в % к ВВП | 51,1 | 50,1 | 50,9 | 51,9 | 60,6 | 118,6 |
| Корпоративные кредиты, включая просроченную задолженность, млрд руб. | 32 912 | 33 820 | 38 011 | 39 004 | 44 760 | 136,0 |
| в % к ВВП | 38,4 | 36,8 | 36,6 | 35,7 | 41,8 | 108,9 |
| Кредиты, предоставленные физлицам, включая просроченную задолженность, млрд руб. | 10 804 | 12 174 | 14 901 | 17 654 | 20 044 | 185,5 |
| в % к ВВП | 12,6 | 13,3 | 14,3 | 16,2 | 18,7 | 148,4 |
| Вложения в ценные бумаги, млрд руб. | 9 901 | 10 564 | 11 484 | 12 012 | 16 151 | 163,1 |
| в % к ВВП | 11,6 | 11,5 | 11,1 | 11,0 | 15,1 | 130,2 |
| Вклады физлиц, млрд руб. | 24 200 | 25 987 | 28 459 | 30 412 | 32 831 | 135,7 |
| в % к ВВП | 28,3 | 28,3 | 27,4 | 27,8 | 30,7 | 108,5 |
| Депозиты и средства корпоративных клиентов, млрд руб. | 24 322 | 24 843 | 28 005 | 28 146 | 34 067 | 140,1 |
| в % к ВВП | 28,4 | 27,0 | 27,0 | 25,8 | 31,8 | 112,0 |

Источник: Центральный банк Российской Федерации. URL: https://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/review.

обеспечила валютная переоценка на фоне обвала курса рубля. Главным источником формирования активов банковского сектора являются средства на счетах клиентов, которые как мы говорили ранее, увеличились. Тем не менее, необходимо обратить внимание и на высокий прирост вложений в ценные бумаги (63 %), который можно считать историческим, что связано с приходом большого количества новых инвесторов на фондовый рынок. При этом депозиты и средства корпоративных клиентов, а также вклады физических лиц увеличились на 40 и 30 процентных пункта. Между тем независимо от относительно благоприятных условий, имеется ряд трудностей, которые негативно влияют на банковский сектор страны, а именно:

- сохраняющаяся неустойчивая экономическая ситуация в стране;
- отраслевые и региональные диспропорции экономики России;
- финансовая неустойчивость кредитных организаций и т. д. [1].

На протяжении последних лет одной из главных тенденций, характерных для банковского сектора России, является снижение количества кредитных организаций (табл. 2).

Так, в 2020 году количество банков в Российской Федерации сократилось почти на 60 % и

составило 406 ед., тогда как в Северо-Западном федеральном округе сокращение составило около 30 %. Лидирующие позиции по данному показателю занимает г. Санкт-Петербург, на конец 2020 года здесь находятся 23 головных офиса, в числе которых такие крупные банки, как ВТБ, Газпромбанк и т.д. На втором месте расположилась Вологодская область, на которой функционируют такие кредитные организации, как АО «СЕВЕРГАЗБАНК», АО «Банк Вологжанин» и АО «СеверСтройБанк». При этом такие субъекты, как Республика Карелия, Архангельская область и Ненецкий автономный округ не имеют собственных региональных кредитных организаций. Сокращение количества банков и их филиалов является общемировым трендом. Можно выделить несколько основных факторов, которые этому способствуют. Во-первых, формирование телекоммуникационных и информационных технологий, исключающие необходимость личного обращения заемщиков в кредитные организации и способствуют увеличению географического расстояния между клиентами и кредитными организациями. Во-вторых, в последние годы на развитие банковской системы оказывают влияние макроэкономические шоки, которые приводят к росту числа убыточных банков [2]. С одной стороны, снижение числа банков способствует

Таблица 2

Динамика количества действующих региональных кредитных организаций в СЗФО
за 2016–2020 гг., ед.

| Территория | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | Темп прироста 2020 г. к 2016 г., в % |
|---------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---|
| Республика Карелия | 2 | 1 | 1 | 1 | — | — |
| Республика Коми | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 100,0 |
| Архангельская область | — | — | — | — | — | — |
| Ненецкий автономный округ | — | — | — | — | — | — |
| Вологодская область | 5 | 3 | 3 | 3 | 3 | 60,0 |
| Калининградская область | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 100,0 |
| Ленинградская область | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 100,0 |
| Мурманская область | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 100,0 |
| Новгородская область | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 100,0 |
| Псковская область | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 100,0 |
| г. Санкт–Петербург | 33 | 30 | 28 | 24 | 23 | 69,7 |
| СЗФО | 49 | 43 | 41 | 37 | 35 | 71,4 |
| РФ | 975 | 923 | 464 | 442 | 406 | 41,6 |

Источник: Составлено автором на основании данных Центрального банка Российской Федерации

росту размеров действующих кредитных организаций, а также снижению их издержек за счет действия эффекта масштаба, что, безусловно, является положительным моментом для клиентов. Однако, с другой стороны, централизация банковского капитала приводит к увеличению цен на банковские продукты и услуги, что ведет к снижению благосостояния заемщиков. Вместе с тем наибольшему риску ухода с рынка склонны небольшие по размеру кредитные организации, кредитующие небольшие предприятия, несмотря, на то, что заемщиками крупных банков являются крупные организации.

Статистические данные ЦБ РФ позволяют нам говорить о диспропорции в территориальном распределении кредитных организаций в Российской Федерации (рис. 1).

Наибольшее количество банков находится в Центральном федеральном округе (210 ед.), далее идет Приволжский федеральный округ (47 ед.), а на последнем месте расположился Северо-Кавказский федеральный округ (7 ед.). При этом в Московской области находится большая часть крупных государственных банков, чьи активы составляют более половины банковского сектора в целом. Так как большинство промышленных предприятий находится не в центральных регионах страны, то подобные обстоятельства приводят к отрыву банковского обслуживания от реального сектора экономики [3].

Развитие бизнеса крупных кредитных организаций и действия мегарегулятора направленные на очищение банковского сектора с одновременным огосударствлением крупных банковских учреждений способствуют к умень-

шению конкуренции, что приводит к новым проблемам, а именно вливанию существенных объемов государственных средств для поддержки таких банков. Поэтому региональные банки важны для функционирования экономики регионов [4; 5].

Так, процедура согласования о предоставлении кредита предприятию в крупных федеральных банках может затянуться на несколько месяцев, при этом в региональном банке это может занять меньше времени, так как он лучше знаком со спецификой местного бизнеса, что дает ему возможность быстрее провести оценку и предложить наиболее выгодные условия кредитования [6].

Обратим внимание на динамику объемов кредитования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целом по Северо-Западному федеральному округу (табл. 3).

Данные табл. 3 свидетельствуют о разнонаправленных тенденциях в конъюнктуре кредитования бизнеса. В целом совокупный портфель кредитов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Северо-Западного федерального округа, с 2016 года по 2020 год вырос на 43 % и достиг 4582,5 млрд рублей. Явными лидерами роста оказались такие виды деятельности, как транспорт и связь (181 %) и операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (156 %), а также оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств и пр. выросли более чем на 60 %. При этом доля добычи полезных ископаемых уменьшилась на 90 %. По нашему мнению, одной из причин снижения кредитования данного сектора является рост просроченной задолженности.

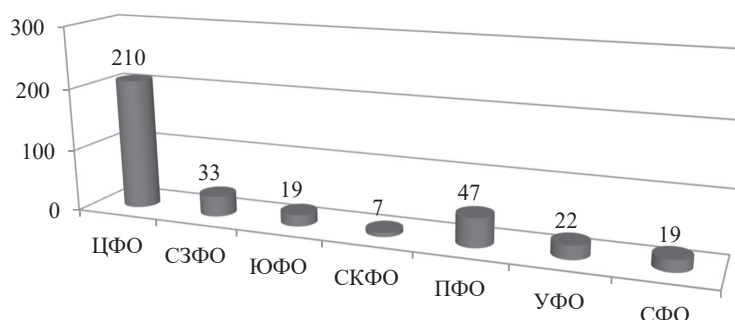


Рис. 1. Распределение действующих кредитных организаций по регионам Российской Федерации за 2020 г., ед.

Источник: Составлено автором на основании данных Центрального банка Российской Федерации.

Таблица 3

Динамика объемов кредитования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей СЗФО за 2016–2020 гг., млрд руб.

| Наименование показателя | Год | | | | | 2020 к 2016, в % |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|------------------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | |
| Кредиты, предоставленные юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям — всего | 3190,0 | 3662,9 | 4132,6 | 4374,8 | 4582,5 | 143,7 |
| из них | | | | | | |
| добыча полезных ископаемых | 13,3 | 28,1 | 46,9 | 10,9 | 5,3 | 18,3 |
| обрабатывающие производства | 762,1 | 582,6 | 602,3 | 139,6 | 739,3 | 125,4 |
| производство и распределение энергии, газа и воды | 114,8 | 277,9 | 290,6 | 53,3 | 123,3 | 121,3 |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 34,9 | 36,6 | 49,4 | 175,8 | 44,9 | 149,7 |
| строительство | 203,8 | 326,8 | 199,8 | 524,9 | 332,9 | 122,4 |
| транспорт и связь | 405,7 | 387,7 | 402,6 | 1024,6 | 587,1 | 280,9 |
| оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 649,0 | 855,8 | 1169,5 | 743,7 | 1122,7 | 163,5 |
| операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 79,2 | 168,5 | 192,4 | 280,9 | 303,2 | 255,7 |
| прочие виды деятельности | 158,8 | 216,9 | 275,9 | 951,3 | 358,7 | 158,8 |
| на завершение расчетов | 768,4 | 782,3 | 903,1 | 4374,8 | 965,1 | 95,5 |

Источник: Составлено авторами на основании данных Центрального банка Российской Федерации

Рассматривая структуру кредитов по видам экономической деятельности, выданных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (рис. 2) можно наблюдать, что 45 % выданных кредитов приходится на оптовую и розничную торговлю; ремонт автотранспортных средств и пр., а также на завершение расчетов. Далее около 29 % приходится на обрабатывающие производства, транспорт и связь. Остальную наименьшую долю составляют такие отрасли, как: операции с недвижимым имуществом, строительство, производство и распределение энергии, газа и воды и т. д.

Динамика просроченной задолженности в кредитовании юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за все время была

разнонаправленной (табл. 4). В целом динамика просроченной задолженности уменьшилась на 24,5 % или на 33,4 млрд рублей. Однако существенный прирост в структуре просроченной задолженности составляет добыча полезных ископаемых, чему способствовал резкий рост выдачи кредитов в 2018 году. Говоря о наименьшей доли просроченной задолженности, то она приходится на такую отрасль, как производство и распределение энергии, газа и воды.

Изучая банковское кредитование российских юридических лиц и индивидуальных предпринимателей целесообразно рассмотреть динамику объема выданных кредитов малого и среднего бизнеса (рис. 3). Как видно, в целом динамика предоставленных кредитов субъектам малого

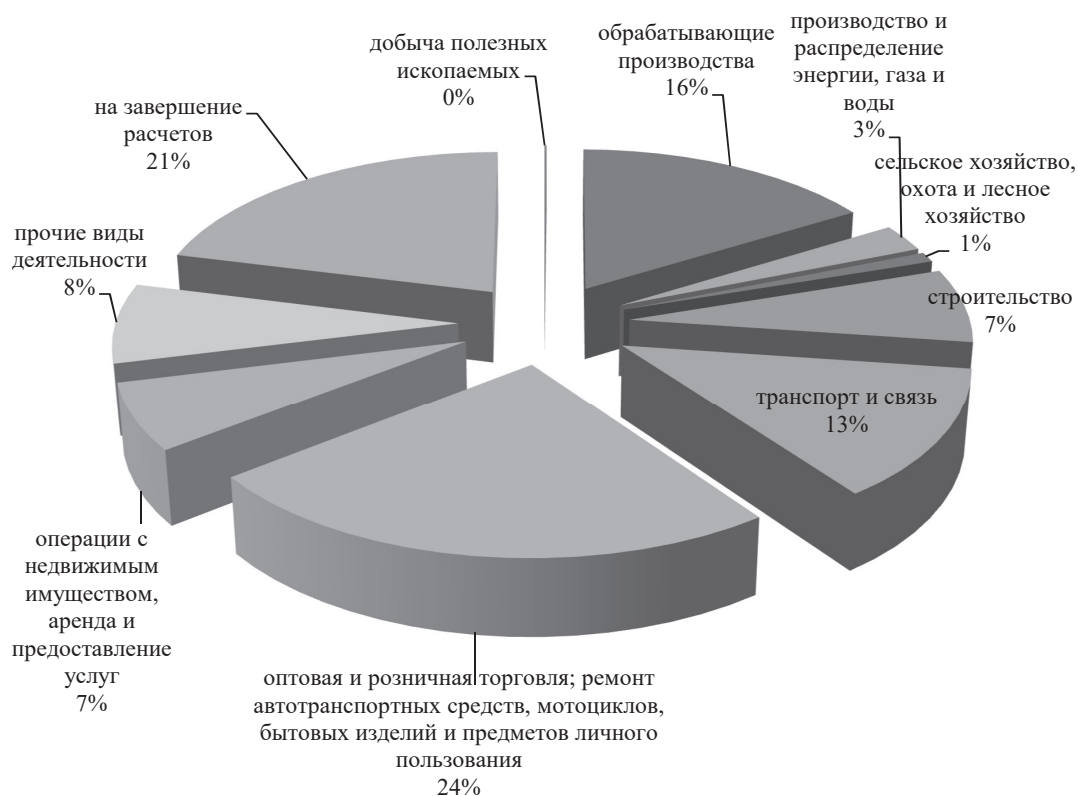


Рис. 2. Объем кредитов, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по видам экономической деятельности СЗФО за 2020 г., в %

Источник: Составлено автором на основании данных Центрального банка Российской Федерации.

Таблица 4

Динамика изменения просроченной задолженности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей СЗФО за 2016–2020 гг., млрд руб.

| Наименование показателя | Год | | | | | 2020 к 2016, в % |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|------------------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | |
| Кредиты, предоставленные юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям — всего | 230,5 | 230,0 | 200,5 | 204,7 | 197,1 | 85,5 |
| из них | | | | | | |
| добыча полезных ископаемых | 0,2 | 0,1 | 0,3 | 12,2 | 12,3 | 6416,2 |
| обрабатывающие производства | 35,6 | 34,7 | 36,8 | 34,1 | 39,0 | 109,5 |
| производство и распределение энергии, газа и воды | 2,3 | 1,9 | 1,7 | 1,6 | 1,2 | 51,5 |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 16,1 | 16,3 | 14,6 | 18,2 | 13,3 | 82,5 |
| строительство | 20,3 | 25,1 | 22,3 | 20,6 | 26,2 | 129,3 |
| транспорт и связь | 52,2 | 32,8 | 11,2 | 3,4 | 2,6 | 5,0 |
| оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 56,4 | 56,3 | 59,5 | 64,1 | 61,1 | 108,4 |
| операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 24,0 | 34,8 | 33,2 | 33,4 | 28,2 | 117,5 |
| прочие виды деятельности | 21,8 | 21,3 | 19,4 | 15,5 | 11,6 | 53,1 |
| на завершение расчетов | 1,6 | 1,6 | 1,5 | 1,6 | 1,7 | 105,2 |

Источник: Составлено авторами на основании данных Центрального банка Российской Федерации



Рис. 3. Динамика объема выданных кредитов, субъектам малого и среднего предпринимательства в СЗФО за 2016–2020 гг., в млрд руб.

Источник: Составлено автором на основании данных Центрального банка Российской Федерации

и среднего предпринимательства повторяет положительную динамику кредитов, выданным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Независимо от влияния COVID-19 который нанес значительный ущерб малому и среднему бизнесу, за 2020 год кредитные организации выдали субъектам МСБ кредитов на общую сумму 770,4 млрд руб., что всего на 1,3 % ниже, чем в 2019 году или на 9,8 млрд рублей [7; 8]. Поддержать объемы выдачи кредитов банкам удалось за счет мер поддержки, предложенных Центральным Банком России, в частности:

- кредиты под 0 % годовых предприятиям МСП для выплаты заработной платы и сохранения численности работников. Срок действия ставки по кредиту составит 6 месяцев. В июне 2020 года уже поступило от малого и среднего бизнеса 34 900 заявлений, из них 13 600 находится на рассмотрении, 23 заявления было отклонено.
- предоставление льготного периода (кредитные каникулы), который гарантирует отсрочку платежей по кредитам и займам на срок до полугодия. Данная программа действует в том случае, если заемщик оказался в трудной жизненной ситуации и столкнулся со снижением дохода на 30 % и более. Стоит добавить, что льготный период распространяется на кредиты и займы до определенной суммы, лимиты которых

определены Постановлениями Правительства [9; 10].

- кредиты по ставке 8,5 % на срок до 3х лет под любые цели.

Средневзвешенная процентная ставка по кредитам субъектам малого и среднего бизнеса на срок свыше одного года снижалась до 7,57 %. На такую динамику повлияло снижение ключевой ставки Банка России до исторически низкого уровня в 4,25 %. Это было сделано регулятором в рамках смягчения ДКП с целью оживления роста экономики страны. Ухудшение общеэкономической ситуации в стране, действовавшие ограничения на ведение бизнеса, а также снижение покупательской способности населения не могли не сказаться на качестве кредитного портфеля малому и среднему бизнесу — по итогам 2020 года просроченная задолженность выросла на 13 %. Вместе с тем доля просроченной задолженности за все время снизилась на 23 %.

Стоит сказать, что банковские кредиты не сумели сыграть ту роль, которая им предоставлялась в увеличении доли инвестиции в основной капитал предприятий (рис. 4).

Доля банковских кредитов с 2016 года увеличилась на 1 %, тем не менее они до сих пор занимают наименьшую долю в общем объеме инвестиций. Это говорит о том, что для развития своего бизнеса предприятия отдают предпочтение

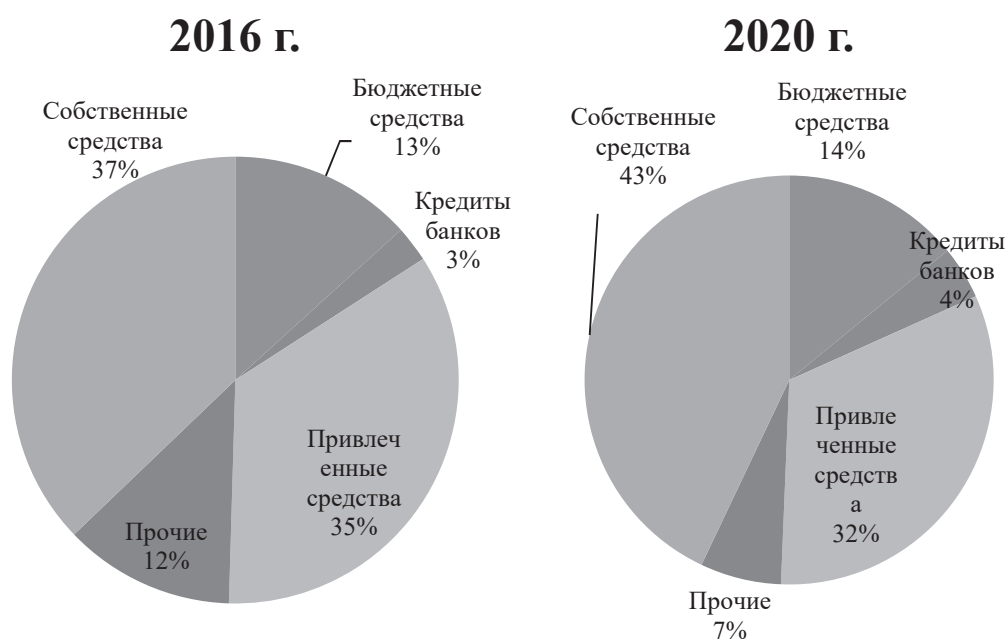


Рис. 4. Доля инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в СЗФО за 2016, 2020 год, в %

Источник: Составлено авторами на основании данных Росстат.

использованию других источников средств. Стоит заметить, что доля привлеченных и прочих средств сократились на 3 и 6 % соответственно, при этом доля бюджетных средств, как и банковских кредитов, увеличилась на 1 %. Как видно из рис. 4, развитие малого и среднего бизнеса в основном происходит за счет собственных средств. На конец 2020 года доля собственных средств в общем объеме инвестиций увеличилась на 6 %.

Заключение. Таким образом, проведя анализ данной показателей банковского сектора, можно сделать следующие выводы:

- активы банковского сектора с 2016 года выросли на 40 %;
- количество действующих кредитных организаций в СЗФО сократилось на 29 %;
- просроченная задолженность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей СЗФО на конец 2020 года сократилась на 14,5 %;
- объем кредитов предоставленных субъектам МСП с 2016 года вырос на 32 %, а процентная ставка уменьшилась до 7,57 %;

— доля банковских кредитов в основной капитал увеличилась на 1 %.

Для повышения роста кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства необходимо:

1. Формирование банковской системы региона, которая согласуется с принципами федерального устройства Российской Федерации.
2. Создание на территории региона общественного комитета банковского надзора за деятельностью кредитных организаций с привлечением Центрального банка России, а также органов государственной власти.
3. Внедрение в практику банковского регулирования и управления, как прогнозирования, так и целевого планирования привлечения и размещения финансовых средств на территории.

Результаты исследования могут быть полезны научному сообществу, занимающимся вопросами развития кредитования реального сектора экономики.

Список литературы

1. Саратова, К. И. Современная банковская система России: проблемы, перспективы развития / К. И. Саратова // Тенденции развития науки и образования. — 2018. — № 44-2. — С. 74–77.
2. Новопашина, А. Н. Кредитование малых и средних предприятий в российских регионах: последствия санации в банковской системе / А. Н. Новопашина // Пространственная экономика. — 2020. — Т. 16. — № 1. — С. 123–155.

3. Попов, М. В. Актуальные проблемы банковского кредитования реального сектора экономики / М. В. Попов, Д. А. Трифонов // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. — 2018. — № 2 (71). — С. 156—161.

4. Соловьева, С. В. Роль государственного и частного капитала в финансировании и кредитовании реального сектора экономики / С. В. Соловьева // Проблемы экономики. — 2013. — № 1. — С. 63—66.

5. Куликова, О. О. Анализ влияния изменений условий банковского кредитования на реальный сектор экономики / О. О. Куликова // Экономика и предпринимательство. — 2013. — № 6 (35). — С. 46—48.

6. Галухин, А. В. Пути совершенствования кредитования реального сектора экономики / А. В. Галухин / А. В. Галухин // Проблемы развития территории. — 2018. — № 6 (98). — С. 162—171.

7. Волков, А. А. Как пандемия covid-19 повлияла на банковский сектор РФ? / А. А. Волков // Журнал экономических исследований. — 2021. — Т. 7, № 2. — С. 63—71.

8. Печенская, М. А. Актуальные вопросы развития потребительского кредитования в Российской Федерации / М. А. Печенская // Вопросы территориального развития. — 2015. — № 10 (30). — С. 1.

9. Чопорова, Н. А. Меры поддержки малого и среднего бизнеса в сфере кредитования в период пандемии / Н. А. Чопорова // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2021. — № 1-2 (71). — С. 206—211.

10. Касаева, К. К. Тенденции кредитования малого и среднего бизнеса в РФ / К. К. Касаева // Sochi Journal of Economy. — 2020. — Т. 14, № 2. — С. 175—181.

Сведения об авторе

Волков Анатолий Анатольевич — инженер-исследователь отдела проблем социально-экономического развития и управления в территориальных системах Вологодского Научного центра РАН, аспирант 3-го курса, Вологда, Россия. volkov95@mail.ru

References

1. Saratova K.I. Sovremennaya bankovskaya sistema Rossii: problemy, perspektivy razvitiya [Modern banking system of Russia: problems, development prospects]. *Tendencii razvitiya nauki i obrazovaniya* [Trends in the development of science and education], 2018, no. 44-2, pp. 74—77. (In Russ.).

2. Novopashina A.N. Kreditovanie malyh i srednih predpriyatij v rossijskih regionah: posledstviya sanacii v bankovskoj sisteme [Lending to small and medium-sized enterprises in the Russian regions: consequences of reorganization in the banking system]. *Prostranstvennaya ekonomika* [Spatial Economics], 2020, vol. 16, no. 1, pp. 123—155. (In Russ.).

3. Popov M.V., Trifonov D.A. Aktual'nye problemy bankovskogo kreditovaniya real'nogo sektora ekonomiki [Actual problems of bank lending to the real sector of the economy]. *Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo social'no-ekonomicheskogo universiteta* [Bulletin of the Saratov State Socio-Economic University], 2018, no. 2 (71), pp. 156—161. (In Russ.).

4. Solovieva S.V. Rol' gosudarstvennogo i chastnogo kapitala v finansirovanii i kreditovanii real'nogo sektora ekonomiki [The role of public and private capital in financing and lending to the real sector of the economy]. *Problemy ekonomiki* [Problems of Economics], 2013, no. 1, pp. 63—66. (In Russ.).

5. Kulikova O.O. Analiz vliyaniya izmenenij uslovij bankovskogo kreditovaniya na real'nyj sektor ekonomiki [Analysis of the impact of changes in bank lending conditions on the real sector of the economy]. *Ekonomika i predprinimatel'stvo* [Economics and Entrepreneurship], 2013, no. 6 (35), pp. 46—48. (In Russ.).

6. Galukhin A.V. Puti sovershenstvovaniya kreditovaniya real'nogo sektora ekonomiki [Ways to improve lending to the real sector of the economy]. *Problemy razvitiya territorii* [Problems of territory development], 2018, no. 6 (98), pp. 162—171. (In Russ.).

7. Volkov A.A. Kak pandemiya covid-19 povliyala na bankovskij sektor RF? [How has the covid-19 pandemic affected the Russian banking sector?] *Zhurnal ekonomicheskikh issledovanij* [Journal of Economic Research], 2021, vol. 7, no. 2, pp. 63—71. (In Russ.).

8. Pechenskaya M.A. Aktual'nye voprosy razvitiya potrebitel'skogo kreditovaniya v Rossijskoj Federacii [Actual issues of development of consumer lending in the Russian Federation]. *Voprosy territorial'nogo razvitiya* [Issues of territorial development], 2015, no. 10 (30), pp. 1. (In Russ.).

9. Choporova N.A. Mery podderzhki malogo i srednego biznesa v sfere kreditovaniya v period pandemii [Measures to support small and medium-sized businesses in the field of lending during the pandemic]. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika* [Economics and business: theory and practice], 2021, no. 1-2 (71), pp. 206—211. (In Russ.).

10. Kasaeva K.K. Tendencii kreditovaniya malogo i srednego biznesa v RF [Trends in lending to small and medium-sized businesses in the Russian Federation]. *Sochi Journal of Economy* [Sochi Journal of Economy], 2020, vol. 14, no. 2, pp. 175—181. (In Russ.).

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ НАСЕЛЕНИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ

А. С. Габриелян, Е. Н. Елисева

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

В статье рассмотрены вопросы обеспечения доступным и комфортным жильем населения Челябинской области. Проанализированы понятия жилищной политики и региональной жилищной политики, рассмотрены механизмы обеспечения жильем, используемые в Челябинской области. В статье изучена рейтинговая оценка эффективности реализации государственных программ Челябинской области в 2017–2020 гг. по обеспечению доступным и комфортным жильем населения Челябинской области. Также авторы выявили проблемы жилищной политики Челябинской области.

Ключевые слова: *жилищная политика, региональная жилищная политика, механизмы обеспечения жильем, ветховарийное жилье, эффективность реализации государственных программ.*

PROVIDING AFFORDABLE AND COMFORTABLE HOUSING FOR THE POPULATION OF THE CHELYABINSK REGION: CURRENT STATE AND PROBLEMS

A.S. Gabrielyan, E.N. Eliseeva

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

The article discusses the issues of providing affordable and comfortable housing for the population of the Chelyabinsk region. The concepts of housing policy and regional housing policy are analyzed, the mechanisms of housing provision used in the Chelyabinsk region are considered. The article examines the rating assessment of the effectiveness of the implementation of state programs of the Chelyabinsk region in 2017-2020 to provide affordable and comfortable housing for the population of the Chelyabinsk region. The authors also identified the problems of housing policy in the Chelyabinsk region.

Keywords: *housing policy, regional housing policy, mechanisms of housing provision, dilapidated emergency housing, efficiency of implementation of state programs.*

Жилищный вопрос по-прежнему остается одним из самых актуальных. Жилищный вопрос входит в разряд стратегически важных для государства, и от его решения зависит государственная безопасность и направление социального развития общества. Жилищные проблемы признаются правительством Российской Федерации приоритетными. Проблема обеспечения жилыми помещениями населения РФ тесно связана с такими проблемами, как трудоспособность молодежи, прочность семьи, демографические проблемы. Важность решения жилищной проблемы понимают все, поэтому государство разработало ряд программ в помощь населению.

В настоящее время универсальное понятие «жилищная политика» законодательно не регламентировано. При рассмотрении данного по-

нятия можно обратиться к мнению различных авторов.

Например, рассматривая взгляды Е. И. Васильевой на понятие жилищной политики, можно заключить, что жилищной политикой является одно из важнейших направлений внутренней государственной политики, направленной на социально-экономическое благополучие населения. В данном направлении жилищная политика, с одной стороны, призвана обеспечивать население РФ доступным жильем. С другой стороны, жилищная политика направлена на развитие строительство жилых помещений, в повышении их качества и доступности жилых помещений, а также направленная на регулирование правовых отношений в сфере жилищных правоотношений [2].

По мнению таких авторов, как Т. В. Шелудякова и Д. В. Соломаха, жилищной политикой является комплекс мер социально-экономического характера, реализация которых осуществляется за счет бюджетных источников финансирования всех уровней [9].

Л. О. Залкинд и Е. Е. Торопушин придерживаются мнения, что в основе жилищной политики лежит деятельность органов государственной власти, направленная на формирование и совершенствование жилищной сферы правоотношений граждан РФ. В данном случае жилищная политика включает в себя различные направления приоритетной политики, многообразие методов и механизмов, необходимых для реализации поставленных целей по удовлетворению потребностей населения в жилом помещении [3].

Таким образом, рассмотрев и проанализировав взгляды различных авторов на понятие жилищной политики государства, можно заключить, что в качестве жилищной политики рассматривается деятельность органов государственной власти, которая направлена на реализацию права граждан в доступном жилье, которое, в свою очередь, отвечает установленным нормам и удовлетворяет потребность граждан.

Рассматривая понятие «региональная жилищная политика», находим два варианта. Во-первых, региональная жилищная политика — это политика государства по обеспечению жильем граждан РФ в определенном регионе. Во-вторых, в качестве региональной жилищной политики может рассматриваться деятельность региона в сфере строительства жилых помещений.

Исходя из этого, региональная жилищная политика состоит из совокупности официальных принципов, приоритетов, взглядов и действий региональных органов власти по развитию жилищного обеспечения граждан соответствующего региона [5].

В данном случае жилищная политика региона тесно связана с решением прочих задач развития региона, в том числе с содержанием жилых помещений и работами по обеспечению соответствующим требованиям, устранением ветхоаварийного и непригодного для проживания жилья.

Далее рассмотрим механизмы обеспечения жильем, используемые в Челябинской области:

1. Одним из механизмов обеспечения жильем населения Челябинской области является социальная выплата молодым семьям на приобретение или строительство жилого помещения.

Программа предусматривает несколько участников, имеющих право на получение указанной выплаты:

- молодая семья, воспитывающая одного или более детей (в данном случае не берётся в расчет, оба ли супруга являются гражданами РФ, или только один супруг имеет гражданство РФ);
- неполная молодая семья, воспитывающая одного или более детей (в данном случае родитель должен иметь гражданство РФ);
- молодая семья, не имеющая детей (относительно гражданства супругов в данном случае в подпрограмме речи не ведется).

Для того чтобы указанные участники имели право на получение социальной выплаты, необходимо, чтобы были соблюдены некоторые условия.

Во-первых, семья не может воспользоваться указанной мерой социальной поддержки дважды. В том случае, если семьей было использовано право получения социальной выплаты или иной формы социальной поддержки, в получении данной выплаты ей откажут.

Во-вторых, установлен размер социальной выплаты. Существует два вида размера социальной выплаты:

- первый вид выплаты предусматривает 35 % средней стоимости жилого помещения. Она предоставляется для семей, которые воспитывают детей. В данном случае не имеет значение количество детей статус семей (они могут быть как полными, так и неполными);
- во втором случае выплата предусматривает 30 % средней стоимости жилого помещения. Она предоставляется для семей без детей.

2. Развитие системы ипотечного кредитования является не менее важным механизмом обеспечения населения Челябинской области доступным жильем.

По условиям программы предполагается предоставление социальных выплат, направленных на погашение части ипотечного жилищного кредита. Социальная выплата предоставляется в размере 10 % от суммы ипотечного кредита с ограничением в 100 000 рублей, то есть не может превышать этой суммы. Воспользоваться данной социальной выплатой можно один раз. Данная мера поддержки предоставляется в виде безличного перечисления субсидии на счет участника программы, открытый в кредитной организации, которая предоставляет ипотечный займ.

Участниками программы жилищного кредитования могут быть граждане:

- имеющие регистрацию по месту жительства на территории города Челябинска;
- состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий (должны быть поставлены на учет до 1 марта 2005 года);

— заключившие договор ипотечного кредитования на приобретение или строительство жилого помещения в г. Челябинске с 1 января 2011 года по 1 июня 2019 года.

Данный механизм реализуется на территории многих регионов РФ. В качестве примера приведем Дальневосточный федеральный округ, где молодые семьи имеют возможность оформить ипотечный займ на покупку или строительство жилого помещения по льготной ставке 2 % годовых. Данная льгота возможна при реализации постановления Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 г. № 1609).

Челябинская область, выполняя федеральное законодательство, не осталась в стороне, и 21 декабря 2020 года Правительством области было вынесено постановление «О государственной программе Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации в Челябинской области». Предполагается, что срок реализации данной программы будет составлять 5 лет, с 2021 года по 2025 год.

Ежегодно Правительство Челябинской области проводит анализ и оценку реализации государственных программ, в том числе по обеспечению населения доступным жильем. Взяв за основу Сводный годовой доклад Правительства Челябинской области за 2020 год в части обеспечения доступным жильем, рассмотрим реализацию жилищной политики. В данном документе содержится информация по оценке эффективности реализации государственных программ Челябинской области в 2017–2020 гг.

Изучив материалы, можно получить следующие значения (см. таблицу)¹.

Как мы видим, значение коэффициентов эффективности государственной программы с 2017 года по 2019 год стабильно уменьшается.

¹ Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Челябинской области за 2020 год. URL: https://mineconom.gov74.ru/sites/default/files/field_downloads/3674/1svodnyygodovoydokladza2020god.pdf

В 2020 году наблюдается небольшое увеличение значения коэффициентов эффективности. Вместе с тем нельзя сравнивать значения 2020 г. с данными 2017–2019 гг. Это связано с тем, что в 2020 году согласно изменениям, в Постановлении Правительства Челябинской области от 29.12.2014 г. № 744-П изменилась методика расчета эффективности реализации государственных программ.

Тем не менее мы наблюдаем положительную динамику эффективности государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации в Челябинской области».

Анализируя эффективность программы по обеспечению доступным жильем населения Челябинской области, можно привести данные, что в 2020 году на территории области было введено в действие 1 467,9 тыс. кв. метров жилой площади, что составляет 100,9 % к 2019 году, в котором этот показатель составлял 101,5 %.

Изучая программы по обеспечению доступным жильем населения Челябинской области, представляется необходимым проанализировать объем ввода жилья в 2020 году (тыс. кв. метров).

Результаты представим на рис. 1.

Анализируя рис. 1, можно сделать вывод, что за 2020 год наибольший объем ввода жилья отмечен в Челябинском городском округе (660,7 тыс. кв. метров), наименьший объем ввода жилых помещений наблюдается в Троицком городском округе (26,7 тыс. кв. метров). Среди муниципальных районов лидирует Сосновский муниципальный район, в котором введено 261,6 тыс. кв. метров жилья, меньше всего введено жилья было в Аргаяшском муниципальном районе (18,8 тыс. кв. метров).

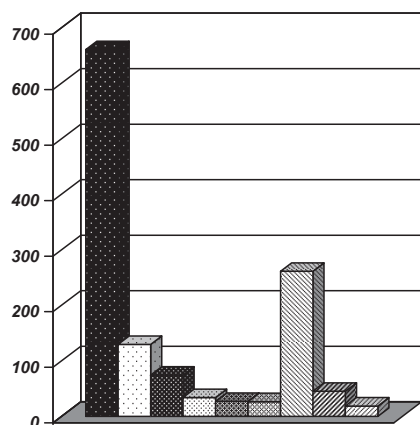
Проанализируем объем ввода жилья на 1000 человек (кв. метров). Результаты представим на рис. 2.

Рассматривая рис. 2, можно сделать вывод, что Сосновский и Красноармейский муниципальные районы лидируют по объему ввода жилых помещений на 1000 человек (3397,2 кв. метров и

Таблица 1

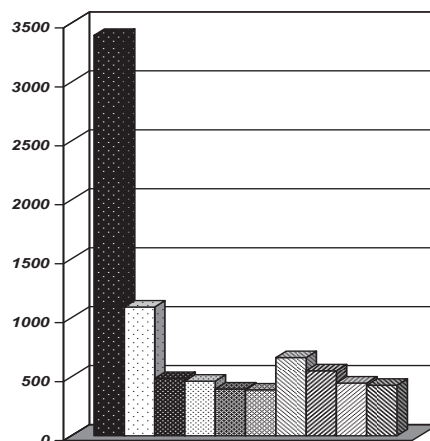
Рейтинговая оценка эффективности реализации государственных программ Челябинской области в 2017–2020 гг.

| Наименование государственной программы Челябинской области | 2017 | | 2018 | | 2019 | | 2020 | |
|--|------------------------|-------|------------------------|-------|------------------------|-------|------------------------|-------|
| | Значение эффективности | место | Значение эффективности | место | Значение эффективности | место | Значение эффективности | место |
| Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан РФ в Челябинской области | 1,023 | 11 | 1,001 | 14 | 0,817 | 33 | 0,832 | 32 |



| | |
|----------------------|-------|
| ■ Челябинский ГО | 660,7 |
| □ Магнитогорский ГО | 129,7 |
| ■ Миасский ГО | 74,5 |
| ▣ Копейский ГО | 34,1 |
| ■ Чебаркульский ГО | 27,3 |
| ▣ Троицкий ГО | 26,7 |
| ▣ Сосновский МО | 261,6 |
| ▣ Красноармейский МО | 45,3 |
| ▣ Аргаяшский МО | 18,8 |

Рис. 1. Объем ввода жилья в 2020 году (тыс. кв. метров)



| | |
|----------------------|--------|
| ■ Сосновский МО | 3397,2 |
| □ Красноармейский МО | 1092,7 |
| ■ Чебаркульский МО | 486,2 |
| ▣ Аргаяшский МО | 463,2 |
| ▣ Увельский МО | 397,1 |
| ▣ Пластовский МО | 389 |
| ▣ Чебаркульский ГО | 662,9 |
| ▣ Челябинский ГО | 551,2 |
| ▣ Миасский ГО | 447,9 |
| ▣ Кыштымский ГО | 429,1 |

Рис. 2. Объем ввода жилья на 1000 человек (кв. метров)

1092,7 кв. метров соответственно), меньше всего объем ввода жилых помещений на 1000 человек наблюдается в Пластовском муниципальном районе) (389,0 кв. метров). Если рассматривать городские округа, то здесь преобладает Чебаркульский городской округ с объемом 662,9 кв. метров, на втором месте оказался Челябинский городской округ с объемом 551,2 кв. метров. Наименьший объем ввода жилых помещений отмечен в Кыштымском городском округе (429,1 кв. метров).

Рассматривая стоимость строительства одного квадратного метра общей площади отдельно стоящих жилых домов квартирного типа, можно сделать вывод, что в 2020 году в сравнении с 2019 годом она выросла [6].

В 2021 году юридическими лицами — застройщиками возведено 219 домов. За этот же период времени населением Челябинской области построено 5639 домов личной собственности, из них 923 жилых помещения на участках для ведения садоводства¹. Одним из мероприятий по обеспечению доступным и комфортным жильем населения является расселение жителей из ветхоаварийных домов.

Расселение аварийного жилищного фонда является актуальной проблемой современного общества и требует серьезного рассмотрения.

¹ Основные показатели социально-экономического развития Челябинской области за январь-сентябрь 2021 года. URL: https://mineconom.gov74.ru/sites/default/files/imceFiles/user-417/itogi_yanvarsentyabr_2021_.pdf

Многие многоквартирные дома, находясь в аварийном состоянии, создают угрозу жизни и здоровью населения. Челябинская область активно работает по переселению граждан из ветхоаварийного жилья. Работа по данному направлению осуществляется в рамках федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

В 2021 году Челябинская область выполнила план по расселению ветхоаварийных домов, и попала в рейтинг 30 регионов РФ, выполнивших план национального проекта «Жилье и городская среда». Количество граждан, переселенных из ветхоаварийного жилья увеличивается. Так, например, в 2021 году было переселено более 4500 человек, в планах Правительства Челябинской области на 2022—2023 годах переселение 5174 человек. Работа по переселению граждан из ветхоаварийного и непригодного для проживания жилого помещения продолжает активную работу².

Правительством Челябинской области до конца 2023 года планируется досрочно завершить расселение аварийного жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года. Это стало возможным благодаря финансированию Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Также денежные средства

² В Челябинской области выполнили план по расселению аварийного жилья на 2021 год. URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/press/v-chelyabinskoy-oblasti-vypolnili-plan-po-rasseleniyu-avariynogo-zhilya-na-2021-god>.

будут выделены из регионального бюджета, в размере 1,18 млрд рублей в качестве софинансирования¹.

Несмотря на это, остаются актуальными следующие проблемы жилищной политики Челябинской области:

¹ Южный Урал получит дополнительные средства на переселение граждан из аварийного жилья. URL: <https://minstroy.gov74.ru/minstroy/news/view.htm?id=10579131@egNews>.

Во-первых, выделение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на внеочередное получение жилого помещения.

Во-вторых, признание жилья ветхоаварийным и непригодным для проживания. Несмотря на то что в Челябинской области активно идет расселение граждан, сохраняются проблемы признания такого жилья ветхоаварийным и непригодным для проживания.

Список литературы

1. В Челябинской области выполнили план по расселению аварийного жилья на 2021 год. — URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/press/v-chelyabinskoy-oblasti-vypolnili-plan-po-rasseleniyu-avariynogo-zhilya-na-2021-god/> (дата обращения 10.01.2022).
2. Васильева, Е. И. Оптимизация модели государственной жилищной политики региона / Е. И. Васильева, Т. Е. Зерчанинова, А. Ю. Харлов // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. — 2014. — № 10. — С. 453.
3. Залкинд, Л. О. Жилищная политика в России: северное измерение / Л. О. Залкинд, Е. Е. Торопушина. — Апатиты : Кольский научный центр РАН, 2009. — С. 115— 116.
4. Машенко, Ю. А. Повышение качества жилищного обеспечения граждан как стратегическое направление государственной социально-экономической политики // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. — 2019. — № 2.
5. Омарова, Ю. А. Региональная жилищная политика в современной России : дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / Ю. А. Омарова. — М., 2014. 171 с.
6. Основные показатели социально-экономического развития Челябинской области за 2020 год. — URL: <https://mineconom.gov74.ru/pokazateli>. (дата обращения: 10.01.2022).
7. Основные показатели социально-экономического развития Челябинской области за январь-сентябрь 2021 года. — URL: https://mineconom.gov74.ru/sites/default/files/imceFiles/user-417/itogi_yanvar-sentyabr_2021_.pdf. (дата обращения: 10.01.2022).
8. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Челябинской области за 2020 год. — URL: https://mineconom.gov74.ru/sites/default/files/field_downloads/3674/1svodnyugodovoydokladza2020god.pdf. (дата обращения: 10.01.2022).
9. Шелудякова, Т. В. Право на жилище и государственная жилищная политика в Российской Федерации и зарубежных странах: конституционно-правовой аспект / Т. В. Шелудякова, Д. В. Соломаха // Юридические записки. — 2013. — № 3. — С. 54—55.
10. Южный Урал получит дополнительные средства на переселение граждан из аварийного жилья. — URL: <https://minstroy.gov74.ru/minstroy/news/view.htm?id=10579131@egNews> (дата обращения: 10.01.2022).

Сведения об авторах

Габриелян Ануш Самвеловна — магистрант Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. Gabriel-135@mail.ru

Елисеева Елена Николаевна — кандидат педагогических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. eliseevalena73@mail.ru

References

1. *V Chelyabinskoy oblasti vypolnili plan po rasseleniyu avariynogo zhil'ya na 2021 god* [The Chelyabinsk Region has implemented a plan for the resettlement of emergency housing for 2021]. Available at: <https://www.minstroyrf.gov.ru/press/v-chelyabinskoy-oblasti-vypolnili-plan-po-rasseleniyu-avariynogo-zhilya-na-2021-god/>, accessed 10.01.2022. (In Russ.).
2. Vasil'eva E.I., Zerchaninova T.E., Harlov A.Yu. Optimizaciya modeli gosudarstvennoj zhilishchnoj politiki regiona [Optimization of the model of the state housing policy of the region]. *Aktual'nye problemy*

gumanitarnyh i estestvennyh nauk [Actual problems of humanities and natural sciences]. 2014, no. 10, pp. 453. (In Russ.).

3. Zalkind L.O., Toropushina E.E. Zhilishchnaya politika v Rossii: severnoe izmerenie [Housing policy in Russia: the northern dimension]. — Apatity: Kol'skij nauchnyj centr RAN, 2009, pp. 115—116. (In Russ.).

4. Mashchenko Yu.A. Povyshenie kachestva zhilishchnogo obespecheniya grazhdan kak strategicheskoe napravlenie gosudarstvennoj social'no-ekonomicheskoy politiki [Improving the quality of housing provision for citizens as a strategic direction of the state socio-economic policy]. *Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie. Uchenye zapiski* [State and municipal administration. Scientific notes], 2019, no. 2. (In Russ.).

5. Omarova Yu.A. *Regional'naya zhilishchnaya politika v sovremennoj Rossii* [Regional housing policy in Modern Russia]. Thesis. Moscow, 2014, 171 p. (In Russ.).

6. *Osnovnye pokazateli social'no-ekonomicheskogo razvitiya Chelyabinskoy oblasti za 2020 god* [The main indicators of socio-economic development of the Chelyabinsk region for 2020]. Available at: <https://mineconom.gov74.ru/pokazateli>, accessed 10.01.2022. (In Russ.).

7. *Osnovnye pokazateli social'no-ekonomicheskogo razvitiya Chelyabinskoy oblasti za yanvar'-sentyabr' 2021 goda* [The main indicators of socio-economic development of the Chelyabinsk region for January-September 2021]. Available at: https://mineconom.gov74.ru/sites/default/files/imceFiles/user-417/itogi_yanvar-sentyabr_2021, accessed 10.01.2022. (In Russ.).

8. *Svodnyj godovoj doklad o hode realizacii i ob ocenke effektivnosti gosudarstvennyh programm Chelyabinskoy oblasti za 2020 god* [Consolidated annual report on the implementation and evaluation of the effectiveness of state programs of the Chelyabinsk region for 2020]. Available at: https://mineconom.gov74.ru/sites/default/files/field_downloads/3674/1svodnyygodovoydokladza2020god, accessed 10.01.2022. (In Russ.).

9. Sheludyakova T.V., Solomaha D.V. Pravo na zhilishche i gosudarstvennaya zhilishchnaya politika v Rossijskoj Federacii i zarubezhnyh stranah: konstitucionno-pravovoj aspekt [The right to housing and State housing policy in the Russian Federation and foreign countries: constitutional and legal aspect]. *Yuridicheskie zapiski* [Legal notes] 2013, no. 3, pp. 54—55. (In Russ.).

10. Yuzhnyj Ural poluchit dopolnitel'nye sredstva na pereselenie grazhdan iz avarijnogo zhil'ya [Yuzhnyj Ural poluchit dopolnitel'nye sredstva or pereselenie grazhdan comma avarijnogo zhil'ya]. Available at: <https://minstroy.gov74.ru/minstroy/news/view.htm?id=10579131@egNews>, accessed 10.01.2022. (In Russ.).

УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ РЕГИОНА (на примере Липецкой области)

И. В. Герсонская, Н. В. Пятница

Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации, Липецкий филиал,
Липецк, Россия

Статья посвящена исследованию теоретических и практических аспектов управления природно-ресурсным потенциалом региона. В качестве практической базы исследования выбран Центрально-Черноземный экономический район, а именно Липецкая область. Целью работы является оценка природно-ресурсного потенциала, проблем ресурсопользования в Липецкой области, а также направления формирования стратегии устойчивого развития региона с учетом приоритета экологического развития.

Ключевые слова: *природно-ресурсный потенциал, регион, Липецкая область, региональное развитие, капитализация, экология, зеленая экономика.*

MANAGEMENT OF THE NATURAL RESOURCE POTENTIAL OF THE REGION (on the example of the Lipetsk region)

I. V. Gersonskaya, N. V. Pyatnitsa

Russian Academy of National Economy and Public Administration the President of the Russian Federation, Lipetsk Branch, Lipetsk, Russia

The article is devoted to the study of theoretical and practical aspects of managing the natural resource potential of the region. The Central Black Earth economic region, namely the Lipetsk region, was chosen as a practical base for the study. The aim of the work is to assess the natural resource potential, the problems of resource use in the Lipetsk region, as well as the direction of the formation of a sustainable development strategy for the region, taking into account the priority of environmental development. It was determined that despite the positive features in the socio-economic development due to the large technical load, the Lipetsk region belongs to the area with a high level of environmental tension. Among the mechanisms that can help improve the environmental situation in the region, it is proposed to use such long-term tools as: «green» investments, «green» public procurement, «green» public-private partnership. The materials of the article can be used by researchers as a basis for further work, as well as by authorities in monitoring.

Keywords: *natural resource potential, region, Lipetsk region, regional development, capitalization, ecology, green economy.*

Формирование и специализация природно-ресурсного потенциала региональных хозяйственных комплексов являются одним из основных вопросов в реализации стратегии устойчивого развития регионов, определяющей наиболее эффективные направления решения задач рационального природопользования и охраны окружающей среды. Наличие и потенциал природных ресурсов в регионе определяют размещение производительных сил на данной территории формируют ее специализацию и опре-

деляют ее место в территориальном разделении труда [4, с. 47]. При этом содержание и темпы развития регионов зависят от условий производства и специфики использования природных ресурсов.

Природные факторы — одни из определяющих в материальном производстве и жизнедеятельности населения. По мнению экспертов, они включают «...природные условия и природные ресурсы...» [2, с. 20]. Рассмотрим природные условия и ресурсы, влияющие на социально-эко-

номическое развитие территорий и их жителей. В основе такого подхода лежит разделение природных факторов по природе их происхождения: полезные ископаемые, то есть минерально-сырьевые ресурсы, рельеф, геоморфологические и геологические процессы, земельные и климатические ресурсы, водные объекты, а также разные «...растительные...промышленные...сельскохозяйственные...непроизводственные ресурсы...» [5, с. 201].

Существует ряд факторов, способствующих переводу части запасов природных ресурсов в природно-ресурсный потенциал регионов. Таким образом, развитие научно-технического прогресса способствует снижению текущих и инвестиционных затрат на добычу и переработку природных ресурсов в условиях появления новых технических возможностей. Роль последних также велика в решении проблемы превышения темпов роста использования природных ресурсов по сравнению с их воспроизводством и восстановлением. Обоснование добычи и первичной переработки природных ресурсов должно осуществляться в условиях функционирования эффективных рыночных механизмов через регулятор «спрос — цена» и налоговую систему.

Рационализация использования запасов природных ресурсов, оправдываемая постоянно возрастающими потребностями общества, требует экономической оценки различной градации природных ресурсов по количественным и качественным параметрам. Оценка потенциала природных ресурсов должна основываться на определении ценности имеющихся ресурсов природы, ущерба в результате неэффективного использования природных ресурсов, а также критериев эффективности и экологической безопасности для использования всего потенциала природных ресурсов и его отдельные компоненты. Стоит отметить некоторые аспекты, которые не учитываются в полной мере при оценке потенциала природных ресурсов: использование одного и того же ресурса в разных сферах деятельности, возможность взаимодействия между природными объектами, наличие разных вариантов за интенсивность использования и применения технологий по отношению к ресурсу, используемому в рамках одного вида деятельности.

Мощный и разнообразный потенциал природных ресурсов регионов России, позволяющий обеспечить необходимые объемы внутреннего потребления и экспорта, имеет ряд особенностей, которые характеризуются как масштабные и сложные.

Особое место в природно-ресурсном потенциале занимают полезные ископаемые (около 20 тысяч месторождений), огромные запасы кото-

рых обеспечивают стране определенную роль в мировой экономике.

Важное место в обеспечении экономической и оборонной безопасности страны занимают полезные ископаемые, являющиеся сырьевой базой промышленного потенциала. Однако только на 10 % месторождений приходится 60 % всех разведанных полезных ископаемых, а 30 % месторождений полезных ископаемых, введенных в промышленную разработку, обеспечивают половину добычи минерального сырья.

Непрерывный рост использования полезных ископаемых в народном хозяйстве определяет выделение важнейшего направления технической политики горнодобывающей промышленности, которая основана на комплексном и рациональном использовании минеральных ресурсов.

Как уже говорилось ранее, природно-ресурсный потенциал включает в том числе земельные ресурсы, которые играют значительную роль в экономике любой страны, потому что, во-первых, это объект земельных отношений. Земельные ресурсы — это средство производства, территория для организации производства, объект долгосрочных инвестиций, среда обитания населения страны. Разнообразие использования требует их классификации по различным критериям. Так, согласно Земельному кодексу РФ (ст. 7), земли сельскохозяйственного назначения выделяются по целевому назначению; Промышленность, энергетика, транспорт, радио, телевидение, информатика, космос, оборона, безопасность и другие специальные земли; земля населенных пунктов; земли особо охраняемых территорий и объектов; земля водного фонда; Земли лесного фонда и земли фонда [7, с. 326].

На современном этапе, когда активно реализуется задача импортозамещения в сфере производства продуктов питания и решается задача выхода отечественных сельхозпроизводителей на мировой рынок в качестве экспортеров, стоит проблема возврата заброшенных сельскохозяйственных угодий в хозяйственный оборот. становится еще более актуальным. Используя достижения цифровой экономики, необходимо создать цивилизованную систему землеустройства для принятия решений в интересах эффективных землевладельцев и землепользователей. Это поможет создать открытый прозрачный рынок продажи и аренды земель сельскохозяйственного назначения.

Рациональное и эффективное использование земельных ресурсов — основа экономического роста и основа обеспечения экономической безопасности регионов и страны в целом.

Другими словами, необходимым условием устойчивого развития региона с упором на

использование природно-ресурсного потенциала является управление состоянием недр и их целевым назначением, с соответствующим поддержанием и восстановлением экологической функции, обеспечение бесконфликтное развитие техносферы и биосферы в процессе их развития.

Что касается проблемы роста природно-ресурсного потенциала региона, реализация принципов устойчивого развития достигается путем разрешения противоречия между техносферой и биосферой через возможности выбора малоотходной, ресурсосберегающей и ресурсосберегающей технологии. Реализация принципов повышения экологичности добывающих производств основана на технологиях, обеспечивающих как минимизацию производственных отходов, так и предотвращение загрязнения.

Далее рассмотрим взаимосвязь между природными ресурсами и экономическим региональным развитием.

Освоение природных ресурсов сыграло значительную роль в развитии многих региональных экономик по всему миру. Несмотря на эту важную роль, исследования взаимосвязи между природными ресурсами и региональным развитием были определены как область, которой не уделяется должного внимания. Более того, существующие исследования отражают значительные разногласия относительно роли природных ресурсов в процессе разработки. Некоторые исследования пришли к выводу, что природные ресурсы являются важным катализатором, способным ускорить рост, в то время как другие исследования показали, что ресурсы могут препятствовать развитию, создавая нездоровую экономическую зависимость.

Природные ресурсы при условии их интеграции в сферу влияния регионального рынка, меняют свои индивидуальные свойства и постепенно реализует новые рыночные позиции. Понятно, что для прохождения этих этапов необходимы существенные мотивационные принципы и экономические предпочтения, которые можно использовать при условии такой интеграции. Другими словами, необходимы интересы, которые могут быть драйверами для развития такого взаимодействия.

Изучим отдельные интересы использования природных ресурсов и рыночных условий для их сближения. Логично предположить, что интересы у этих субъектов могут быть разными, но можно выделить блок общих. Исследования показывают, что к основным интересам использования природных ресурсов относятся: возможность смещения акцентов использования на рыночные позиции; раскрытие экономического потенциала; усиление их экологичности с

помощью рыночных инструментов; улучшение свойств природных ресурсов.

Интересы рынка более тесно связаны с деньгами и предоставляют новые возможности для привлечения неиспользованных активов в экономическую деятельность; включение стоимостных характеристик природных ресурсов в рыночные процессы; расширение поля инвестирования; возможность формирования сбалансированных бизнес-проектов с участием природных ресурсов; возможность внедрения новых инструментов (плата за экосистемные услуги, которая по мировым ценам может быть в несколько раз выше арендной платы в местные бюджеты).

При актуализации системы интересов проявления взаимодействий возможно формирование этапов интеграции природного ресурса в зону рыночного влияния, что включает в себя несколько этапов. Первый — это постепенное изменение положения природных ресурсов.

В этих условиях природный ресурс с помощью системы инструментов может постепенно интегрироваться (включаться) в зону рыночного влияния. Важная предпосылка этого этапа — высокие темпы капитализации и активности финансово-экономического регулирования.

С проникновением природных ресурсов в зону влияния рынка первым важным шагом в деловой активности выступают следующие этапы: развитие рынка природных ресурсов, PR позиционирование как рыночный актив, выход на рынки сбыта. Отметим, что прохождение этих этапов является естественным ресурсом для расширения их функциональных свойств за счет сокращения товарных позиций и постепенного обновления рынка. Что касается земельных ресурсов, то сырье включает удовлетворение потребностей потребителей в сельскохозяйственной продукции, землю как пространство для деятельности сельскохозяйственных производств и другие. Такой подход в значительной степени привел к чрезмерной нагрузке на природные ресурсы и экологические проблемы [6, с. 263].

Позиции на рынке можно уточнить, усилив стоимостные характеристики; выстраивание сотрудничества с бизнес-сектором (возможность выхода в сферу влияния частных компаний); формирование финансовых потоков; использование новых инструментов регулирования (оплата экосистемных услуг). В целом исследования показывают, что земельные ресурсы могут укрепить и реализовать рыночные позиции и являются ценным активом, который можно эффективно интегрировать в рыночные процессы и генерировать денежные потоки. После смены (расширения функциональных позиций)

природный ресурс постепенно интегрируется (включается) в зону рыночного влияния. И этот этап обеспечивает прямое включение природных ресурсов в рыночные процессы.

Процессы инкорпорации довольно проблематичны из-за влияния нескольких процессов. Причины — низкий уровень экономического развития, функционирование институциональной среды, отсутствие инструментов и низкий уровень государственной поддержки. Положительный зарубежный опыт показывает, что процессы инкорпорации перспективны, и государства уже прошли и решили эти вопросы. Отметим, что такие процессы инкорпорации возможны в условиях высокой активности отрасли, которая может определяться коэффициентом капитализации и коэффициентом концентрации финансово-экономического регулирования.

Важной предпосылкой для развития таких взаимодействий является концепция капитализации. Эта концепция обеспечивает «товарность» природного ресурса и его сходство с активами рыночной экономики. Это важно для их взаимодействия. Как правило, если капитализация меньше 15%, ресурс считается недокапитализированным.

В региональном аспекте капитализация природных ресурсов неодинакова. Но, в общем тренд, каждый показатель регионов формирует национальный уровень.

Помимо капитализации, вторым важным показателем является коэффициент концентрации деятельности, который формируется с учетом следующих составляющих: стоимостных характеристик (оценочная стоимость на основе нормативной денежной оценки); выручка от продажи земли; освоены (использованы) капитальные вложения (земля); освоены (использованы) капитальные вложения в основные средства, продукция АПК по регионам и др.

Пройдя стадию инкорпорации, природный ресурс попадает в рыночную среду. Предпринимательская деятельность является важной предпосылкой и фактором ее реализации в этой среде. Цель девелопмента — позиционировать природный ресурс в рыночной среде, расширяя границы его эксплуатации. Кроме того, постепенно будет формироваться список новых компетенций.

Дальнейшая интеграция природного ресурса в рыночную среду раскрывает его новые свойства и свойства. По мере развития предпринимательской деятельности и становления рынка природных ресурсов ресурс постепенно формирует черты актива рыночной экономики. Важно отметить, что природный ресурсный актив сохранил природную ресурсную базу (происхождение),

хотя с усилением рыночных позиций природный ресурс как актив рыночной экономики «отделяется» от этих позиций. Изучение этого опыта полезно для понимания возможных изменений свойств природных ресурсов и их участия в экономической деятельности. Участие природных ресурсов в деятельности инвестиционных фондов, бирж может привести к формированию этих образований [10, с. 122].

Учитывая проявление этих процессов, это будет толчком для выхода на новый уровень развития и природных ресурсов, и рынков. Более того, это будет способствовать формированию платформы, которая предусматривает различные варианты взаимодействия с природными ресурсами (включая инновации).

Важными процессами, сопровождающими движение к экономическому активу, являются усиление генерации денежных потоков, формирование прибыли, что может привести к увеличению стоимости. В этих условиях актуализируются процессы акционирования и капитализации природных ресурсов.

Итак, оценка природно-ресурсного потенциала региона как актива рыночной экономики показывает, что такие явления достаточно сложны. Логично предположить, что для таких процессов важны значительные институциональные потрясения и предпосылки. При условии, что будет этап перехода от природно-ресурсного актива к экономическому, то при невысоком развитии институтов предпосылки для этого просто не сформируются. При появлении таких образований природных ресурсов встает вопрос о «месте» их функционирования и раскрытии потенциала.

Природно-ресурсный потенциал Липецкой области складывается из запасов полезных ископаемых, поверхностных и подземных вод, охотничьих, рыбных, лесных и земельных ресурсов. В табл. 1 приведена информация относительно земельной площади в Липецкой области по видам угодий.

В области на данный момент известно более 320 месторождений топлива и минерального сырья, имеющего большое значение для развития хозяйства страны. На базе этих месторождений работает множество различных горнодобывающих и перерабатывающих предприятий.

Область по некоторым видам минерального сырья не только обеспечивает свои потребности, но и еще удовлетворяет спрос ряда регионов России. Большой известностью в стране также пользуются Липецкие минеральные источники и лечебные грязи [11]. Эти месторождения служат основой для развития рекреационной и курортной деятельности.

Таблица 1

Земельная площадь в Липецкой области по видам угодий

| Показатели | Данные на конец года | | | | | |
|--|----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | 2005 | 2010 | 2015 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1. Сельскохозяйственные угодья, тыс. га | 1957,7 | 1954,7 | 1953,5 | 1953,7 | 1953,5 | 1953,5 |
| — от общей площади, % | 81,4 | 81,3 | 81,2 | 81,2 | 81,2 | 81,2 |
| 2. Лесные земли, тыс. га | 190,0 | 190,3 | 190,7 | 190,7 | 190,7 | 190,7 |
| — от общей площади, % | 7,9 | 7,9 | 7,9 | 7,9 | 7,9 | 7,9 |
| 3. Поверхностные воды, включая болота, тыс. га | 43,7 | 43,5 | 43,4 | 43,4 | 43,4 | 43,4 |
| — от общей площади, % | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 1,8 |

Источник: составлено авторами по данным Росстата [12, с. 433—437].

В области также хорошо развита гидрографическую сеть. Основными потребителями водных ресурсов являются 609 предприятий-водопользователей. Основными источниками покрытия потребности в воде являются реки Воронеж, Дон, Сосна, Матыра, их притоки и подземные воды. Область надежно обеспечена пресными подземными водами.

Наряду с высокой обеспеченностью минеральных, водных ресурсов, Липецкая область относится к малолесным регионам, т. к. лесистость территории составляет всего лишь 7,2 %, на ее долю приходится 0,8 % лесных земель Центрального федерального округа. Так как экономический потенциал лесов невелик, то он практически полностью направлен на удовлетворение внутриобластных потребностей. Объем деловой древесины составляет около 20 %, 80 % — топливные дрова и древесина для технологических нужд.

Липецкая область располагает высококачественными земельными ресурсами. В течение многих лет проводилась работа по увеличению площади пашни, в результате чего распаханность территории большая и составляет 84 % от всей площади области. Это один из самых высоких показателей среди областей Центрального Черноземья [9].

Благоприятные климатические условия, то есть наличие черноземов, на долю которых приходится 90 % пашни, способствуют развитию растениеводства. Площадь всех сельхозугодий занимает 1807,4 тыс. гектаров, 22,3 тыс. га земли отведено под многолетние насаждения. Количество сельхозпредприятий — около 350, на их долю приходится 55,4 % объема произведенной продукции, на долю населения — около 42,7 %, в крестьянско-фермерских хозяйствах производится 1,9 %. Основными направлениями являются разведение крупного рогатого скота, птицеводство, свиноводство, производство картофеля, зерновых, сахарной свеклы [9].

Из вышесказанного, можно сделать вывод, что Липецкая область обладает значительными

возможностями и потенциалом экономического роста и социального развития, а по целому ряду направлений рыночных преобразований, социального реформирования в интересах населения является одним из лидеров в России.

Однако, несмотря на положительные особенности в социально-экономическом развитии, из-за большой технической нагрузки Липецкая область относится к области с высоким уровнем экологической напряженности. Наибольшее негативное влияние на состояние окружающей среды оказывают промышленность, электроэнергетика, автомобильный транспорт и сельскохозяйственные предприятия. В табл. 2 приведена информация по изменению экологической обстановке в Липецкой области.

В последние годы экологическая ситуация в регионе несколько улучшилась, а также наблюдается рост средств «...направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов...» [1, с. 183]. Однако до конца еще не решены многие вопросы по охране окружающей природной среды. Несмотря на увеличение расходов на природоохранные мероприятия в допандемийный период, основными экологическими проблемами в Липецкой области являются: загрязнение воздуха промышленными предприятиями и выбросы автотранспорта; загрязнение, чрезмерный рост и осажение водоемов в этом районе; поддержание видового состава животных и растений; нарушение предпринимательских экологических законов. В связи с этим снижение негативного воздействия на окружающую среду, оптимизация водопотребления, использование вторичных ресурсов, утилизация и утилизация отходов производства и использования, разработка регионально значимых природных заповедников и видов биологической поддержки — приоритеты развития региона.

Исходя из концепции стратегического управления в области охраны окружающей среды, приоритетами развития Липецкой области в сфере

Таблица 2

Основные параметры по экологической напряженности в Липецкой области

| Показатели | Отчетный период | | | | | |
|---|-----------------|------|-------|-------|-------|------|
| | 2005 | 2010 | 2015 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн | 378 | 368 | 328 | 316 | 310 | 322 |
| 2. Улавливание загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, тыс. тонн | 1291 | 1134 | 1496 | 1447 | 1167 | 1631 |
| 3. Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ в общем количестве отходящих загрязняющих веществ от стационарных источников, % | 77,4 | 75,5 | 82,0 | 82,1 | 79,0 | 83,5 |
| 4. Использование свежей воды, млн м ³ | 251 | 175 | 156 | 163 | 162 | 156 |
| 5. Объем оборотной и последовательно используемой воды, млн м ³ | 2042 | 2092 | 2216 | 2223 | 2181 | 2190 |
| 6. Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, млн м ³ | 127 | 87 | 76 | 69 | 76 | 68 |
| 7. Расходы на охрану окружающей среды (в фактически действовавших ценах), млн руб. | — | — | 6470 | 7970 | 9626 | 6394 |
| 8. Индекс физического объема природоохранных расходов (в сопоставимых ценах), в % к предыдущему году | — | — | 124,0 | 145,4 | 115,9 | 60,6 |

Источник: составлено авторами по данным Росстата [12, с. 439—453]

экологии должны стать следующие, представленные на рисунке.

В соответствии с этим, на уровне региона должна быть поставлена стратегическая задача — создание «управляемой» экологической системы, направленной на формирование у населения ответственного отношения к природе и развитие системы экологического просвещения; оптимизацию производственной деятельности с точки зрения экологической безопасности; рационализацию водопользования, модернизацию региональной системы управления отходами, внедрение генерации на возобновляемых источниках энергии, а также автономных автоматизированных средств контроля неблагоприятных изменений природных и природно-техногенных систем.

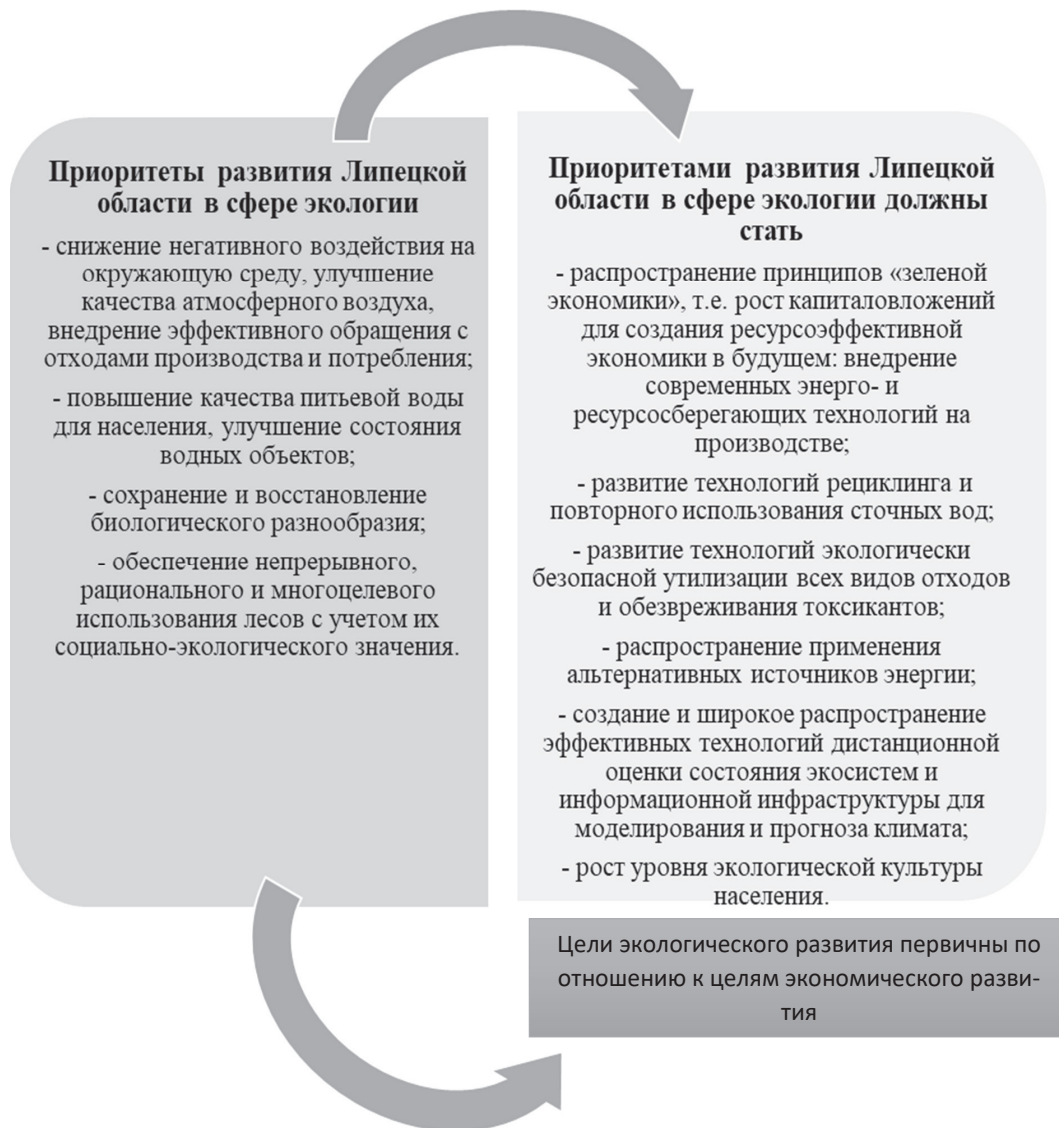
Управление экосистемами использует целостный подход к управлению природными ресурсами и экологическими процессами, которые служат нашим социальным, экономическим и культурным ценностям. Он опирается на научно обоснованные подходы к преодолению нагрузки на экосистему и изменению компонентов и процессов экосистемы в различных масштабах с течением времени.

Всеобъемлющей целью управления экосистемами является рассмотрение всей экологической системы при работе по сохранению и восстановлению природных ресурсов и экологических услуг для настоящего и будущих поколений. Для этого необходимо определить приоритетность множества важных задач, таких как поддержание жизнеспособных популяций местных видов, сохранение эволюционных и экологических про-

цессов и поощрение устойчивого поведения человека в экосистемах. Рациональное управление требует учета этих и других приоритетов, которые часто конфликтуют между заинтересованными сторонами в пространстве и времени.

Среди механизмов, которые могут способствовать улучшению экологической ситуации необходимо отметить такие долгосрочные инструменты как: «зеленые» инвестиции, «зеленые» государственные закупки «зеленое» государственно-частное партнерство, развитие общественных движений. Как отмечают эксперты, «к зеленой экономике относят: экономика, разработка, производство и эксплуатация, технологии и оборудование для снижения и контроля выбросов, мониторинг и прогнозирование загрязняющих веществ и парниковых газов» [3, с. 56], а также изменение климата, монтаж и техническая энергия, ресурсосбережение и возобновляемые источники энергии. Это такая хозяйственная деятельность, которая способствует модернизации и повышению эффективности производства при сохранении среды обитания человека, в том числе сокращении антропогенного воздействия на природу и среду обитания человека.

Для управления природно-ресурсным потенциалом региона, на наш взгляд, необходимо создать региональные индикаторы использования ресурсов, в связи с особенностями развития анализируемых территорий и территорий с целью формирования возможный прогноз природно-ресурсного потенциала и развития природно-экономической системы и его реализация в природно-экономической политике. В этих условиях становится естественным



Рекомендуемые приоритеты развития Липецкой области исходя из концепции стратегического управления по охране окружающей среды

Источник: составлено авторами.

совершенствование инструментов регулирования охраны окружающей среды и изменение самого механизма управления.

Следует отметить, что переход к устойчивому развитию региона невозможен без процессов институционализации экологического менеджмента. В соответствии с экологизацией менеджмента институциональную структуру можно рассматривать как совокупность институтов экологического менеджмента, образующих интегрированную систему в контексте происходящих изменений.

Институциональная структура экологического менеджмента наряду с административными регулирующими институтами, задача которых состоит в систематизации и обновлении норма-

тивно-методологической базы, мер контроля и мер прямого регулирования, включает экономические институты, методы которых основаны на регулировании финансовых потоков через формирование системы льготного налогообложения и кредита, субсидирование природоохранных объектов, компенсационные меры и т. д. Также важным компонентом институциональной структуры экологического менеджмента являются рыночные институты, которые формулируют правила ответственности, систему сборов и страхования в области экологии.

Повышение эффективности государственной экологической политики возможно за счет организации тесного взаимодействия органов ис-

полнительной власти Липецкой области и природопотребителей. Как показывает практический опыт зарубежных стран именно путем стимулирования и поощрения деятельности природопользователей по техническому перевооружению с целью повышения экологичности производства возможно достижение более высоких показателей состояния окружающей среды. При этом необходимо рассматривать инновационный подход к программам модернизации производства.

В связи с тем, что экология как сфера публичной политики еще находится в стадии формирования, а механизмы взаимодействия органов власти, общества и организаций внедряются в систему государственного управления постепенно, изменяя не только структуру изнутри, но и восприятие граждан к этому процессу, она сталкивается с рядом таких проблем, как низкий уровень осведомленности и заинтересованности населения в решении вопросов окружающей среды, недостаточное финансирование и минимальная поддержка для НКО со стороны бизнеса и государства, отсутствие поощрений для коммерческих структур, реализующих проекты и мероприятия, а также недооценивание правительством других институтов в решении экологических вопросов.

Взаимодействие власти и населения во всех сферах общественной жизни — это необходимое условие для стабильности и процветания каждой страны. Именно в процессе диалога формируется основа для решения наиболее значимых проблем. Только вовлеченность и заинтересованность большого количества людей может повлиять на развитие экологии как сферы публичной политики. Но на данный момент граждане не уделяют должного внимания возникающим вопросам в области защиты окружающей среды, из чего и вытекают остальные проблемы. Государство преимущественную часть бюджета выделяет на другие сферы общественной жизни, бизнес, не получая никаких льгот, опирается на получение прибыли путем более выгодных методов производства, а НКО, не приобретая нужной поддержки со стороны коммерческих предприятий и органов власти, не всегда имеет возможность организовать интересные и эффективные проекты. Несмотря на это многие экологические движения всеми силами стараются заинтересовать и показать обществу, как важно его мнение и действия в природоохранной области. То есть роль связующего звена между населением и органами власти берут на себя некоммерческие организации, так как «в основе их создания лежит стремление отдельного гражданина к объединению с окружающими его людьми для выражения и защиты общих интересов, а

также для ведения диалога с государственными структурами» [8, с. 52].

Одним из самых сдерживающих препятствий на пути к консолидации сил является низкая степень вовлеченности граждан в эту область. Данная проблема возникает из-за недостаточных знаний экологической сферы, а также из-за того, что многие из нас не осознают свою значимость в защите окружающей среды. Большинство считает, что не может предотвратить или разрешить возникшую природную угрозу, а также подействовать на решения органов власти в вопросах, связанных, непосредственно, с областью экологии.

Данную проблему следует решать с использованием таких механизмов, как:

1. Экопросвещение. Организации распространяют знания и информацию о состоянии окружающей среды, об использовании природных ресурсов и других аспектах этой области среди населения;
2. Встречи и слушания. Данный способ подразумевает под собой обсуждение всеми акторами публичной политики насущных экологических проблем, где гражданское общество может выступить с предложениями по тому или иному вопросу в области защиты природы;
3. Проекты, мероприятия и акции. Данные события могут наглядно продемонстрировать людям, как и что нужно делать для улучшения экологической обстановки. Иногда к этому процессу подключаются органы власти и бизнес в виде источника поддержки и финансирования.

Проведение таких мероприятий позволяет обсудить органам власти, экологическим объединениям, коммерческим организациям и другим заинтересованным в этом людям местные проблемы и дальнейшие действия для разрешения этих вопросов.

В целом предложенные направления совершенствования регионального управления охраной окружающей среды помогут улучшить состояние компонентов окружающей среды в Липецкой области как за счет краткосрочных проектов, так и долгосрочной перспективе.

Подводя итог, отметим, что современный уровень экологической безопасности и функционирования региональной природно-экономической системы не только определяет сохранение экологической конфигурации территории, качество природно-ресурсного потенциала и степень биологического разнообразия в ней, но и способствует эффективное использование природно-ресурсного потенциала региона в будущем. Исходя из этого, возникает необходимость

рассматривать экологическую конфигурацию как важнейший объект мониторинга территорий. Актуализация вопроса получения информации об экологическом состоянии и степени реализации природно-ресурсного потенциала региона возрастает по мере повышения уровня его экономического развития.

Существующая на данный момент в регионах России экологическая политика недостаточно

эффективна. Несмотря на огромное количество нормативно-правовых актов, реализующихся программ, проектов, направленных на улучшение состояния окружающей среды, с каждым днем проблем, касающихся этой сферы, становится все больше и для их решения необходимо взаимодействие всех сторон публичной политики: бизнеса, населения, государства и некоммерческих структур.

Список литературы

1. Герсонская, И. В. Государственный сектор российской экономики: эволюция и современные тенденции развития : монография / И. В. Герсонская. — М. : =Первое экономическое издательство, 2020. — 250 с.
2. Иванов, Н. С. Управление охраной окружающей среды / Н. С. Иванов. — СПб. : Изд-во Санкт-Петербург. гос. экон. ун-та, 2018. — 269 с.
3. Козлов, С. Н. «Зеленая» экономика, как фактор устойчивого развития региона / С. Н. Козлов // Вестник НГИЭИ. — 2020. — № 4 (107). — С. 55—65.
4. Кретинин, В. А. Роль природно-ресурсного потенциала и природных условий в реализации стратегии пространственного развития России / В. А. Кретинин, В. В. Кузнецов, Л. Е. Сафронова // Стратегическое управление: теория, практика и проблемы : материалы XVI Межрегион. науч.-практ. конф. / под общ. ред. А. Е. Илларионова, А. И. Новикова. — М., 2019. — С. 47—53.
5. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления / Г. Л. Купряшин. — М. : Юрайт, 2019. 500 с.
6. Лобанов, Н. Я. Экономическая оценка природных ресурсов в системе государственного управления природно-ресурсным потенциалом / Н. Я. Лобанов, М. А. Невская // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). — 2021. — № 3. — С. 259—265.
7. Марчук, К. А. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей природной среды / К. А. Марчук, С. Е. Каленов // Молодой ученый. — 2019. — № 22 (260). — С. 326—328.
8. Миско, К. М. Ресурсный потенциал региона (теоретические и методологические аспекты исследования) : учеб. пособие / К. М. Миско. — М. : Наука, 2018, — 94 с.
9. Официальный сайт администрации Липецкой области. — URL: <http://липецкаяобласть.рф> (дата обращения: 18.02.2022).
10. Петрина, О. А. Экологическая безопасность региона: проблемы и пути решения / О. А. Петрина, А. С. Дудуева // Муниципальная академия. — 2019. — № 3. — С. 119—124.
11. Постановление администрации Липецкой области от 11 октября 2013 г. № 458 Об утверждении государственной программы Липецкой области «Обеспечение инвестиционной привлекательности Липецкой области». — URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW220;n=66269> (дата обращения: 20.02.2022).
12. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2021 : стат. сборник / Росстат. — М. : Федеральная служба государственной статистики, 2021. — 1112 с.

Сведения об авторах

Герсонская Ирина Валерьевна — кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и финансов Липецкого филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Липецк, Россия. g3071971@ya.ru

Пятница Наталья — магистрант Липецкого филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Липецк, Россия. natasha48lipk@gmail.com

References

1. Gersonskaya I.V. *Gosudarstvennyj sektor rossijskoj ekonomiki: evolyuciya i sovremennye tendencii razvitiya* [The State sector of the Russian Economy: Evolution and modern development trends]. Moscow: Pervoe ekonomicheskoe izdatel'stvo, 2020, 250 p. (In Russ.).
2. Ivanov N.S. *Upravlenie ohranoj okruzhayushchej sredy* [Management of environmental protection]. St. Petersburg, Publishing House of the St. Petersburg State University of Economics, 2018. 269 p. (In Russ.).

3. Kozlov S.N. «Zelenaya» ekonomika, kak faktor ustojchivogo razvitiya regiona [«Green» economy as a factor of sustainable development of the region]. *Vestnik NGIEI* [Vestnik NGIEI], 2020, no. 4 (107), pp. 55–65. (In Russ.).

4. Kretinin V.A., Kuznecov V.V., Safronova L.E. Rol' prirodno-resursnogo potentsiala i prirodnyh uslovij v realizacii strategii prostranstvennogo razvitiya Rossii [The role of natural resource potential and natural conditions in the implementation of the strategy of spatial development of Russia]. *Strategicheskoe upravlenie: teoriya, praktika i problemy* [Strategic management: theory, practice and problems. Moscow, 2019. Pp. 47–53. (In Russ.).

5. Kupryashin G.L. *Osnovy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya* [Fundamentals of state and municipal management]. Moscow: Yurajt, 2019. 500 p. (In Russ.).

6. Lobanov N.Ya., Nevskaya M.A. Ekonomicheskaya ocenka prirodnyh resursov v sisteme gosudarstvennogo upravleniya prirodno-resursnym potentsialom [Economic assessment of natural resources in the system of state management of natural resource potential]. *Gornyj informacionno-analiticheskij byulleten' (nauchno-tekhnicheskij zhurnal)* [Mining information and analytical bulletin (scientific and technical journal)], 2021, no. 3, pp. 259–265. (In Russ.).

7. Marchuk K.A., Kalenov S.E. Gosudarstvennoe upravlenie v oblasti prirodopol'zovaniya i ohrany okruzhayushchej prirodnoj sredy [State administration in the field of nature management and environmental protection]. *Molodoj uchenyj* [Young scientist], 2019, no. 22 (260), pp. 326–328. (In Russ.).

8. Misko K.M. Resursnyj potentsial regiona (teoreticheskie i metodologicheskie aspekty issledovaniya) [Resource potential of the region (theoretical and methodological aspects of the study)]. Moscow, Nauka, 2018. 94 p. (In Russ.).

9. *Oficial'nyj sayt administracii Lipeckoj oblasti* [Official site of the administration of the Lipetsk region]. Available at: <http://Lipetsk.region.rf>, accessed: 18.02.2022. (In Russ.).

10. Petrina O.A., Dudueva A.S. Ekologicheskaya bezopasnost' regiona: problemy i puti resheniya [Ecological safety of the region: problems and solutions]. *Municipal'naya akademiya* [Municipal Academy], 2019, no. 3, pp. 119–124. (In Russ.).

11. *Postanovlenie administracii Lipeckoj oblasti ot 11 oktyabrya 2013 g. № 458 Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Lipeckoj oblasti «Obespechenie investicionnoj privlekatel'nosti Lipeckoj oblasti»* [Decree of the Administration of the Lipetsk Region dated October 11, 2013 No. 458 On Approval of the State Program of the Lipetsk Region «Ensuring the Investment Attractiveness of the Lipetsk Region»]. Available at: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW220;n=66269>, accessed 20.02.2022. (In Russ.).

12. *Regiony Rossii. Social'no-ekonomicheskie pokazateli. 2021* [Regions of Russia. Socio-economic indicators. 2021]. Moscow, Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki, 2021. 1112 p. (In Russ.).

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В. А. Гришук, Д. А. Верзакова

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

В статье рассмотрена проблема профессиональной этики в системе государственного управления. Приведены результаты эмпирического исследования. Исследование проводилось на базе Областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени Заслуженного тренера России А. Е. Миллера», учредителем которого является Министерство по физической культуре и спорту Челябинской области.

Ключевые слова: *профессиональная этика, государственное управление, областное учреждение, спорт, Челябинская область, управленческая культура, спортивная подготовка, социальный заказ.*

PROFESSIONAL ETHICS IN THE PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM

V.A. Grischuk, D.A. Verzakova

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

The article considers the problem of professional ethics in the system of public administration. The results of an empirical study are presented. The study was conducted on the basis of the Regional budgetary Institution «Olympic Judo Training Center of the Chelyabinsk region» named after the Honored Coach of Russia A.E. Miller», which, within the framework of the state (social) order for the provision of state (municipal) services in the social sphere, provides the population with a sports training service at the stage of improving sports skills and the stage of higher sports skills. The founder of the Regional Budget Institution «Olympic Judo Training Center of the Chelyabinsk Region» named after the Honored Coach of Russia A.E. Miller» is the Ministry of Physical Culture and Sports of the Chelyabinsk region. The article conducts a survey among the recipients of the service and employees of the institution.

Keywords: *professional ethics, public administration, regional institution, sport, Chelyabinsk region, managerial culture, sports training, social order.*

На современном этапе развития российского общества деловая профессиональная этика является важнейшей составляющей государственного и муниципального управления, поскольку государственные учреждения являются лицом государства. В настоящее время, в условиях интеграции труда, работодатели заинтересованы в повышении деловой этики каждого работника организации или учреждения [1].

Этика является одной из древнейших наук, известных человечеству, которая возникла как составная часть философии.

Греческий философ Аристотель считал, что этика способствует познавательной деятельности человека и трактовал ее как науку об отношениях, существующих между людьми и об обязанностях, вытекающих из этих отношений [2].

Определение понятия «этика» в научно-методической литературе также определяется как

свод правил, которые обязательны для исполнения человека, являющегося членом общества.

Этику в системе управления рассматривал немецкий философ И. Кант, он рассматривал значение эффективности этики в руководстве хозяйством.

В настоящий момент интерес к этике усилился, в связи с проблемой формирования психологического климата в коллективе, влияющего на успех деятельности как органов власти, так и любых предприятий и организаций.

В трудовой деятельности нравственные отношения работников регулирует профессиональная этика [3].

Понятие «профессиональная этика» трактуется российскими и зарубежными авторами по-разному.

А. А. Гусейнов определял данное понятие как профессиональное поведение работников [4].

Р. Г. Апресян понимал «профессиональную этику» как систему моральных норм профессиональной деятельности, или кодекс, а также рефлексию относительно институтов, обеспечивающих действенность профессиональных моральных кодексов.

По мнению В. Н. Назарова «профессиональная этика» представляет собой профессионально-нормативную конкретизацию морали. В своей работе автор предлагает читателям «интегральную этику», которая представляет собой решение дилемм и возникающих антиномичных ситуаций с точки зрения взаимосвязи философской, прикладной и профессиональной этики [5].

Исследуя работы В. П. Шапаря, В. Н. Мирошниченко, Е. Л. Доценко, Н. Н. Шувалова и Л. Р. Филонова нами были выявлены направления изучения профессиональной этики:

- отношения каждого сотрудника в отдельности;
- отношения трудовых коллективов;
- нравственные качества личности сотрудника, обеспечивающие наилучшее выполнение трудовых и профессиональных обязанностей;
- взаимоотношения внутри профессиональных коллективов;
- особенности профессионального воспитания [6].

Профессиональная этика широко развита и применяется в системе государственного и муниципального управления, поскольку построение демократического правового современного социального федерального государства требует создание адекватной и современной системы государственной службы, формирование высококомпетентного, нравственного персонала аппарата государственного и муниципального управления [7].

В государственной и муниципальной службе сотрудниками должны соблюдаться этические правила и нормы поведения, сотрудники указанных учреждений должны чтить традиции, жить по законам правды и справедливости, уметь выражать сострадание и заботу о людях, проявлять бескорыстное милосердие, совесть и скромность, осуществлять саморазвитие чувств социальной справедливости [8].

Также государственные и муниципальные служащие должны обладать такими качествами, как патриотизм, гражданственность, мужество при противодействии антиконституционному или противоправному поведению; лояльность, порядочность в служебных и личных отношениях, честность, ответственность, корректность, терпимость к иным правомерным и нравственным позициям, скромность и умение вести конструктивный диалог с гражданами, и находить

целесообразные и рациональные решения, неподкупность, осмотрительность в выборе ближайшего окружения, умеренность в материальных потребностях и бескорыстие [9].

Этикет государственного и муниципального служащего представляет собой установленный порядок поведения государственных служащих в общении с населением, коллегами по службе, представителями других органов и ветвей власти, средствами массовой информации, гражданского общества во время выполнения трудовых функций. На государственной и муниципальной службе отношения строятся на основе субординации [10].

Этикет в государственных и муниципальных организациях выполняет следующие функции:

- информативная;
- стандартизация моделей поведения;
- социального контроля;
- создание психологического контроля [11].

В государственных, муниципальных и бюджетных учреждениях право в обеспечении морали сотрудников доминирует [12].

В настоящий момент поведение гражданских и муниципальных служащих прописаны в документах:

- Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.04.2004 № 79-ФЗ.
- Указ Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих».
- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [13].

Профессиональная этика была рассмотрена нами на примере Областного бюджетного учреждения «Центр олимпийской подготовки по дзюдо Челябинской области» имени Заслуженного тренера России А. Е. Миллера» (далее — ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера»), которое является подведомственной организацией Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области. Министерство по физической культуре и спорту является органом исполнительной власти Челябинской области и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением. ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера» является областным бюджетным учреждением, осуществляющим спортивную подготовку на этапе совершенствования спортивного мастерства и этапе высшего спортивного мастерства и действующим на основании Устава.

Внутреннего локального нормативного акта, регламентирующего профессиональную этику сотрудников ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера», в учреждении не существует. Положения профессиональной этики прописаны в правилах внутреннего трудового распорядка ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера», с которым при приеме на работу под подпись знакомят с каждым новым сотрудником и уведомляют о наличии такого документа соискателей.

Согласно Уставу, основными целями ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера» являются:

- обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации и Челябинской области;
- организация и проведение официальных спортивных мероприятий, включенных в Единый областной календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области в соответствии с утвержденным учредителем государственным заданием;
- обеспечение доступа к объекту спорта и создание условий для организации проведения официальных спортивных, а также тренировочных мероприятий для иных спортивных учреждений, по распоряжению учредителя.

ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера» реализует государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и оказывает услугу по спортивной подготовке на этапе совершенствования спортивного мастерства и этапе высшего спортивного мастерства спортсменам в возрасте от 14 лет.

Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муни-

ципальных) услуг осуществляется в отношении физических лиц за счет субсидий, выделяемых Министерством по физической культуре и спорту Челябинской области. В Челябинской области Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг реализуется в отраслях социальной сферы: образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм.

В 2022 году ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера» оказывает услугу по спортивной подготовке 35 физическим лицам.

С целью определения уровня профессиональной этики сотрудников ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера» нами был проведен опрос среди получателей государственной услуги по спортивной подготовке. В опросе приняли участие 27 физических лиц. В связи с тяжелой эпидемиологической ситуацией на территории Челябинской области и действующими ограничениями на территории региона опрос проводился при помощи дистанционных технологий в официальной группе ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера» в социальной сети «ВКонтакте».

Пол и возраст респондентов, принявших участие в опросе, представлен в табл. 1.

Таблица 1

Пол и возраст респондентов

| Возраст, пол | Количество (чел) |
|---------------------------|------------------|
| от 18 до 21 года, мужчины | 10 |
| от 22 до 28 лет, мужчины | 7 |
| от 18 до 21 года, женщины | 7 |
| от 22 до 28 лет, женщины | 3 |
| Всего | 27 |

Респондентам предлагалось ответить на 10 вопросов разработанной нами анкеты, которые представлены в табл. 2.

Таблица 2

Вопросы анкетирования

| Наименование вопроса | Варианты ответа |
|--|-----------------|
| При оказании услуги, сотрудник учреждения общался с Вами доброжелательно и открыто | Да/Нет |
| При оказании услуги, сотрудник учреждения постоянно контролировал свое поведение, чувства и эмоции | Да/Нет |
| При оказании услуги, личные симпатии и антипатии сотрудника учреждения не влияли на решения и оказание услуги | Да/Нет |
| При оказании услуги, сотрудник учреждения обращался одинаково корректно к гражданам независимо от их служебного или социального положения | Да/Нет |
| При оказании услуги, сотрудник учреждения придерживался делового стиля поведения, основанного на самодисциплине внимательности, умении ценить свое и чужое время | Да/Нет |

Таблица 2

| Наименование вопроса | Варианты ответа |
|---|-----------------|
| При оказании услуги, сотрудник учреждения был вежлив и тактичен | Да/Нет |
| При оказании услуги, сотрудник учреждения был доброжелателен и добр | Да/Нет |
| При оказании услуги, сотрудник учреждения не употреблял ненормативную лексику | Да/Нет |
| При оказании услуги, сотрудник учреждения был одет опрятно и аккуратно | Да/Нет |
| При оказании услуги, сотрудник учреждения вел себя спокойно и корректно | Да/Нет |

За каждый выбранный вариант ответа «да» был начислен один балл.

Интерпретация результатов анкетирования выглядит следующим образом:

2–3 балла — низкий уровень профессиональной этики; 4–6 баллов — средний уровень профессиональной этики; 7–10 баллов — высокий уровень профессиональной этики.

Результаты оценки получателями государственной услуги уровня профессиональной этики сотрудников учреждения представлены в табл. 3.

Таблица 3

Уровень профессиональной этики сотрудников учреждения

| Уровень | % |
|---------|----|
| Высокий | 65 |
| Средний | 35 |
| Низкий | 0 |

По результатам анкетирования 18 респондентов, что составляет 65 процентов, оценили уровень профессиональной этики сотрудников ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера» как высокий, 9 респондентов, что составляет 35 процентов оценили уровень профессиональной этики как средний.

Сотрудникам ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера» также предлагалось пройти опрос и оценить свой уровень профессиональной этики по разработанной нами анкете.

Пол и возраст респондентов, принявших участие в опросе, представлен в табл. 4.

Таблица 4

Пол и возраст респондентов

| Возраст | Количество (чел) |
|-----------------|------------------|
| от 25 до 35 лет | 4 |
| от 36 до 45 лет | 3 |
| от 46 до 55 лет | 25 |
| от 56 до 65 лет | 15 |
| от 66 лет | 4 |
| Всего | 51 |

Респондентам предлагалось ответить на 10 вопросов разработанной нами анкеты, которые представлены в табл. 5.

За каждый выбранный вариант ответа «да» был начислен один балл.

Интерпретация результатов анкетирования выглядит следующим образом:

2–3 балла — низкий уровень профессиональной этики; 4–6 баллов — средний уровень профессиональной этики; 7–10 баллов — высокий уровень профессиональной этики.

Таблица 5

Вопросы анкетирования

| Наименование вопроса | Варианты ответа |
|---|-----------------|
| При оказании услуги вы общаетесь с посетителями доброжелательно и открыто | Да/Нет |
| При оказании услуги Вы постоянно контролируете свое поведение, чувства и эмоции | Да/Нет |
| При оказании услуги, Ваши личные симпатии и антипатии не влияют на решения и оказание услуги | Да/Нет |
| При оказании услуги Вы обращаетесь к гражданам независимо от их служебного или социального положения | Да/Нет |
| При оказании услуги Вы придерживаетесь делового стиля поведения, основанного на самодисциплине внимательности, умении ценить свое и чужое время | Да/Нет |
| При оказании услуги Вы вежливы и тактичны | Да/Нет |
| При оказании услуги Вы доброжелательны и добры | Да/Нет |
| При оказании услуги Вы не употребляете ненормативную лексику | Да/Нет |
| При оказании услуги Вы одеты опрятно и аккуратно | Да/Нет |
| При оказании услуги Вы ведете себя спокойно и корректно | Да/Нет |

Результаты оценки уровня профессиональной этики сотрудников ОБУ «ЦОП по дзюдо» представлены в табл. 6.

Таблица 6
Уровень профессиональной этики сотрудников учреждения

| Уровень | % |
|---------|----|
| Высокий | 95 |
| Средний | 5 |
| Низкий | 0 |

По результатам анкетирования 26 сотрудников ОБУ «ЦОП по дзюдо Челябинской области» имени А. Е. Миллера» оценили свой уровень профессиональной этики как высокий, это составляет 95 % респондентов, 2 сотрудника оценили свой уровень как средний, это составляет 5 процентов респондентов.

На основании проведенного нами социологического опроса можно сделать вывод, что профессиональная этика в системе государственного и муниципального управления находится на достаточно высоком уровне.

Список литературы

1. Апресян, Р. Г. Феномен общественной морали // Актуальные проблемы современности сквозь призму философии: Сборник докладов. Вып. 1 / отв. ред. С. В. Девяткин — Великий Новгород, 2017. — С. 57—86.
2. Бакштановский, В. И. Профессиональная этика: социологические ракурсы / В. И. Бакштановский, Ю. В. Согомонов // Социологические исследования. — 2015. — № 8. — С. 3—10.
3. Герчикова, И. Н. Деловая этика и регулирование международной коммерческой практики / И. Н. Герчикова. — М., 2002. — С. 576.
4. Иванов, В. Г. История этики древнего мира / В. Г. Иванов. — СПб., 1997. — С. 256.
5. Кузнецов, И. Н. Деловая этика и деловой этикет / И. Н. Кузнецов. — Ростов н/Д., 2019. — С. 256.
6. Магура, М. И. Шкала протестантской трудовой этики и опыт ее применения в российских организациях / М. И. Магура, В. С. Магун // Российское предпринимательство: стратегия, власть, менеджмент / под ред. А. Е. Чириковой — М., 2000. — С. 80—95.
7. Могутнова, Н. Н. Корпоративная культура: понятие, подходы // Социологические исследования. — 2005. — № 4. — С. 130—136.
8. Пирсон, Б. Краткий курс МВА. Практическое руководство по развитию ключевых навыков управления : пер. с англ. — М. : Альпина Бизнес Букс, 2012. — С. 338.
9. Скворцова, В. Н. Профессиональная этика. — Томск : Изд-во ТПУ, 2006. — С. 180.
10. Субботина, Л. Ю. Характеристики личности как детерминанты опасного/безопасного поведения / Л. Ю. Субботина, Н. С. Ефимова // Вестник Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова. Серия Гуманитарные науки. — 2014. — № 4. — С. 59—63.
11. Фионова, Л. Р. Актуальные вопросы этики государственного служащего / Л. Р. Фионова // Фундаментальные и прикладные аспекты современных экономико-правовых исследований : монография : в 3 т. Т. 1. — Ришон Ле Цион : MEDIAL, 2014. — С. 136—161.
12. Шувалова, Н. Н. Этика деловых отношений : учеб.-практ. пособие. — М. : Изд-во РАГС, 2009. — С. 38.
13. Чевтаева, Н. Г. Социология чиновничества в России: дореволюционное наследие и современность / Н. Г. Чевтаева // Мир России. — 2019. — № 3. — С. 85—113.

Сведения об авторах

Гришук Владимир Андреевич — кандидат педагогических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. vova_303@mail.ru

Верзакова Дарья Алексеевна — магистрант кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. 8912478424@mail.ru

References

1. Апресян R.G. The phenomenon of public morality [Actual problems of modernity through the prism of philosophy]. *Collection of reports* [Collection of reports], iss. 1. Veliky Novgorod, 2017 (In Russ).
2. Bakshtanovsky V.I., Sogomonov Yu.V. Professional ethics: sociological perspectives [Professional ethics: sociological perspectives]. *Sociological research* [Regional sociological research], 2015, no. 8, pp. 3—10 (In Russ).

3. Gerchikova I.N. *Business ethics and regulation of international commercial practice* [Business ethics and regulation of international commercial practice], 2002, 576 p. (In Russ).
4. Ivanov V.G. *History of Ethics of the Ancient World practice* [History of Ethics of the Ancient World practice]. St. Petersburg, 1997. 256 p.
5. Kuznetsov I.N. *Business ethics and business etiquette* [Business ethics and business etiquette]. Rostov, 2019. 256 p (In Russ).
6. Magura M.I., Magun B.C. Scale of Protestant work ethics and experience of its application in Russian organizations [Scale of Protestant work ethics and experience of its application in Russian organizations]. *Russian entrepreneurship: strategy, power, management* [Russian entrepreneurship: strategy, power, management], 2000, pp. 80—95 (In Russ).
7. Mogutnova N.N. Corporate culture: concept, approaches [Corporate culture: concept, approaches]. *Sociological research* [Sociological research], 2005, no. 4, pp. 130—136 (In Russ).
8. Pearson B. A short MBA course [A short MBA course]. *Practical guide to the development of key management skills* [Practical guide to the development of key management skills], 2012, p. 338 (In Russ).
9. Skvortsova V.N. *Professional ethics* [Professional ethics]. Tomsk, 2006, pp. 180 (In Russ).
10. Subbotina L.Y., Efimova N.S. Personality characteristics as determinants of dangerous/safe behavior [Personality characteristics as determinants of dangerous/safe behavior]. *Bulletin of P.G. Demidov Yaroslavl State University. Humanities series* [Bulletin of P.G. Demidov Yaroslavl State University. Humanities series], 2014, no. 4, pp. 59—63 (In Russ).
11. Fionova L.R. Actual issues of ethics of a civil servant [Actual issues of ethics of a civil servant]. *Fundamental and applied aspects of modern economic and legal research* [Fundamental and applied aspects of modern economic and legal research]. Moscow, 2014. Pp. 136—161 (In Russ).
12. Shuvalova N.N. Ethics of business relations [Ethics of business relations]. *Study-practice* [Study-practice], 2009. 270 p (In Russ).
13. Chevtaeva N.G. Sociology of officialdom in Russia: pre-revolutionary heritage and modernity. *The World of Russia*, 2009, no. 3, pp. 85—113 (In Russ).

ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

М. К. Карпова, Е. В. Масленникова

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

В статье раскрываются способы информирования граждан в сфере пенсионного обеспечения, проблемы и недостатки. Описаны причины недоверия граждан к деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации. Проанализированы проблемы системы информирования в пенсионной системе и способы их решения.

Ключевые слова: *Пенсионный фонд, система информирования, пенсия, законодательство, недостатки, ЕГИССО.*

INFORMATION OF CITIZENS IN THE FIELD OF PENSION PROVISION: CURRENT CONDITION, PROBLEMS AND WAYS OF IMPROVEMENT

M.K. Karpova, E.V. Maslennikova

Chelyabinsk state University, Chelyabinsk, Russia

The article discloses ways to inform citizens in the field of pension provision, problems and shortcomings. The reasons for citizens' distrust in the activities of the Pension Fund of the Russian Federation are described. The problems of the information system in the pension system and how to solve them are described.

Keywords: *Pension fund, information system, pension, legislation, shortcomings, EGISSO.*

Согласно Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека¹. Самая крупная федеральная система оказания социальных услуг в России — Пенсионный фонд Российской Федерации (далее ПФР). На сегодняшний день данное государственное учреждение заботится не только о гражданах, имеющих право на назначении пенсии по разным жизненным ситуациям, но и обеспечивает выполнение многих частных задач, которые не являются задачами пенсионной системы [4]. По данным Федеральной службы государственной статистики, на 01.01.2022 года количество граждан, получающих социальные услуги в ПФР, составляет более 90 миллионов человек, для которых социальная сфера является основным источником жизни [6]. Поэтому система инфор-

мирования граждан в сфере пенсионного обеспечения должна обеспечивать информационную грамотность граждан об их правах и о том, как их можно реализовать.

Эффективная система информирования в сфере пенсионного обеспечения позволит повысить информационную и правовую грамотность населения, каждый гражданин России будет своевременно проинформирован о федеральных законах в данной сфере, об их изменениях, о проводимых реформах, о способах реализации своих социальных прав. Органы социальной сферы обязаны обеспечивать информационно-разъяснительную работу среди граждан Российской Федерации о мерах социальной поддержки, которые они предоставляют, независимо от того, имеет ли на сегодняшний день гражданин на них право. Также обязанностью органов социальной сферы является предоставление информации несложным и простым для понимания гражданам способом, без профессионализмов. Если предоставляемая информация будет содержать сложный текст, то

¹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 14.03.2020) // Российская газета. 2020. 04 июля.

большое количество граждан не сможет понять и реализовать свое право на меры социальной поддержки [5].

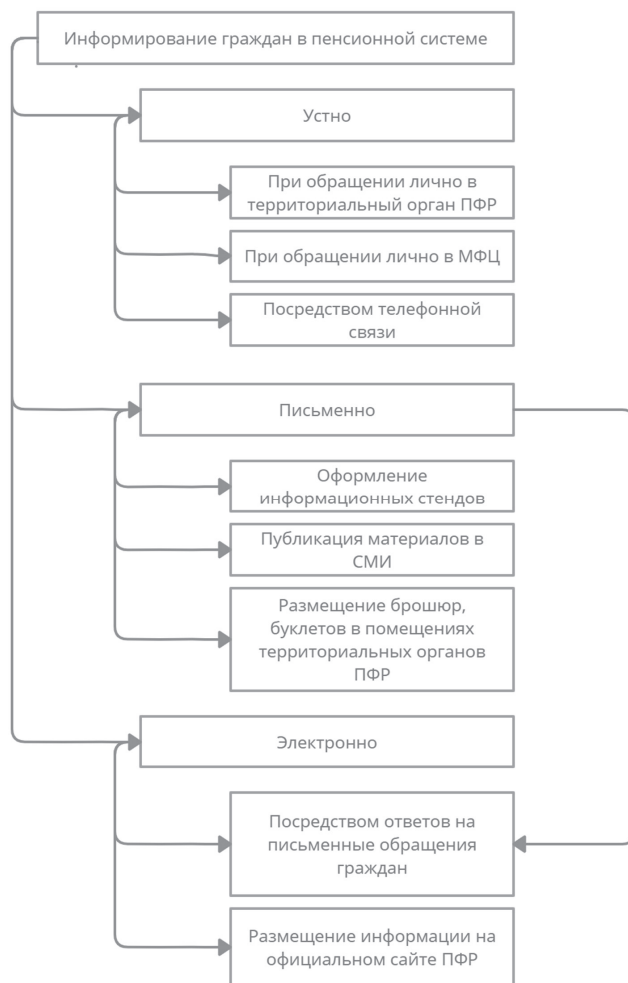
Для того чтобы эффективно работала социальная политика, государство должно использовать все доступные методы «общения» с обществом. На данный момент основным способом информирования населения является информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет». Если между органами социальной сферы и гражданами Российской Федерации не будет общения в виде обмена информацией, то и осуществление социальной защиты населения от государства будет неэффективным [3].

На сегодняшний день законодательство Российской Федерации в сфере пенсионного обеспечения очень разнообразно, изменчиво и сложно для понимания обычных граждан. В связи с этим имеется система нормативно-правовых и законодательных актов, которые либо дополняют имеющиеся законы, либо отменяют. Согласно опросу сервиса по поиску работы SuperJob, который проводился в 12 и 13 января 2022 года во всех округах России, и в ко-

тором приняли участие 1,6 тысяч респондентов, родившихся после 1967 года, из 389 городов, треть участников заявили, что ничего не знают о пенсионной формуле, по которой рассчитывается пенсия [9]. А пенсия является основным видом социальной защиты населения. Информирование населения в сфере пенсионного обеспечения осуществляется несколькими способами.

В Постановлении Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 23.01.2019 № 16п¹ (далее Постановление № 16п) прописаны требования к порядку информирования граждан о предоставлении государственной услуги. Согласно части 4 Постановления № 16п, информирование граждан должно осуществляться устно, письменным и электронным, что представлено на рисунке.

¹ Постановление Правления ПФ РФ от 23.01.2019 № 16п «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению» (ред. от 23.09.2020)



Информирование граждан в пенсионной системе

Устная форма информирования граждан может быть использована в том случае, когда факты и обстоятельства обращения являются очевидными, не требуют дополнительной проверки. Проблема данного способа заключается в том, что при устной форме очень тяжело определить, достаточно ли качественно должностное лицо проконсультировало гражданина, все ли оно рассказало, точно ли определило проблему и способ ее решения, тяжело оценить степень понимания обращающегося лица, что приведет к недопониманию с обеих сторон, а дальше и к негативным последствиям.

Письменная форма информирования населения является наиболее распространённой формой предоставления информации, так как предполагает размещение небольшого объема информации по определённой тематике, наглядную, доступную, красочную информацию в виде плакатов, брошюр, буклетов. Проблемы данного способа представляются в том, что изменение информации в сфере пенсионного обеспечения происходит неоперативно, ведь данный вид материалов выпускается с определенной периодичностью ввиду высокой стоимости производства, также отмечается не всегда доступный и понятный слог изложения, требующий дополнительных данных для понимания.

Электронный способ информирования населения на сегодняшний день является более доступным и актуальным для граждан, ведь все новости в социальной сфере публикуются в сети «Интернет» в кратчайшие сроки на официальных сайтах. Ответы на письменные обращения граждан социальными учреждениями более адресны и рассматривают вопросы по конкретному человеку. Проблемами данного способа является тем, что в структурах пенсионной системы имеются шаблоны для ответа на поставленные вопросы, которые не всегда имеют доступный и понятный ответ для гражданина, особенно пожилого возраста. Официальные сайты социальных учреждений публикуют новостные статьи по изменениям в пенсионной сфере, но вот обновление данных в специализированных разделах не всегда является актуальной, в связи с чем при просмотре таких сайтов граждан может получить неактуальную информацию.

В 2017 году Пенсионным фондом России создан информационный проект «Школьникам о пенсии» для того, чтобы с самого маленького возраста рассказывать о том, что важно работать во взрослой жизни, объяснить, как формируется пенсия, из чего происходят начисления страховых взносов, какие нестраховые периоды существуют на сегодняшний день в пенсионной системе, ведь если детям это будет интересно, то они смогут и заинтересовать родителей, что

приведет к повышению информированности населения [7]. На сайте представлены такие разделы, как:

- «о пенсии», рассказывается о том, какая пенсионная система в России;
- «история», развитие пенсионной системы с Древней Руси по настоящее время;
- «калькулятор», представлен пенсионный калькулятор для расчёта своей будущей пенсии;
- «симулятор», для того чтобы школьники могли понять, как можно заработать себе на пенсию в более высоком размере;
- «тест», чтобы проверить знания о пенсионной системе;
- «поищем ответы», ответы на самые важные и актуальные вопросы как для школьников, так и для их родителей;
- «о ПФР», краткая информация о Пенсионном фонде Российской Федерации.

На официальном сайте также имеются учебники и рекомендуемый план проведения урока по теме «Что нужно знать о пенсии в России» для возрастной аудитории 15–20 лет, данные материалы помогут более взрослому населению на простых примерах изучить пенсионную систему.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ¹ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», имеются сведения о создании Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее ЕГИССО), которая является федеральной государственной информационной системой, создаваемой в целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, информацией о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению в Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных

¹ Федеральный закон от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

бюджетов, путем использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, входящей в инфраструктуру электронного правительства [2].

Информационная система ЕГИССО начала активно осуществлять свою задачу с начала 2019 года, представляя собой систему «единого окна» в сети «Интернет» без посещения территориальных органов социальной сферы. За это время система показала себя в наилучшем виде, некоторые положительные моменты мы можем выделить, например: система исключает повторение мер социальной защиты в различных органах; снизилось время ожидания дополнительных документов из различных органов, ведь в системе находятся множества федеральных баз данных; каждый гражданин может официально в открытом доступе просмотреть информацию по каждой социальной выплате используя только один сайт [10].

В связи с созданием данной информационной системы идет усовершенствование учета прав граждан на социальное обеспечение, меры социальной поддержки, гарантии, выплаты и компенсации, установленные законодательством, обеспечение информацией самих граждан и работников органов социальной сферы.

Несмотря на создание информационной системы, проектов, порядка информирования граждан, проведение консультативной работы по вопросам пенсионного обеспечения многие граждане нашей страны не знают о своих правах.

Пенсионная система способна к эффективному функционированию только в том случае, когда граждане будут информированы на высоком уровне и не будет пассивности у будущих пенсионеров. В связи с тем, что пенсионное законодательство меняется очень быстро, будущие пенсионеры не доверяют пенсионной системе и не понимают, почему происходит такое изменение. В массовом сознании людей до 45 лет действует стереотип, что минимум от государства в любом случае они получают, а вот надеется на что-то большее они не хотят, соответственно, работать официально они не видят смысла. Ведущий юрист Объединённого юридического центра «Парфеон» Павел Уткин [8] заключил, что из-за постоянного реформирования пенсионной системы граждане Российской Федерации считают, что лучше они будут получать зарплату в настоящее время в полном объеме, чем перечислять деньги в пенсионные фонды и получить деньги в далеком будущем.

В связи с вышеуказанным можем сказать, что для того, чтобы люди знали о своих правах в социальной сфере, их нужно информировать в полной мере о нововведениях, о возможностях улучшения своего пенсионного обеспечения, ведь при недостаточной информированности населения о пенсионной сфере появляется недоверие к органам власти, а также это позволяет мошенникам использовать непонимание людей в корыстных целях. То, что имеется на сегодняшний день, гражданам старшего возраста уже не интересно, так как они являются получателями пенсий, а вот молодому поколению еще не интересно, так как они не видят в этом никаких положительных моментов для себя.

Требуется пересмотр письменной формы информирования, так как печатная продукция в современном мире выходит из обращения, ее никто не изучает, соответственно, она не приносит никакой пользы в информировании населения. Письменная форма информирования населения актуальна только при ответе на обращения граждан, где нужно скорректировать шаблоны, чтобы гражданин понимал, как правильно рассчитывается пенсия, откуда берутся те или иные данные при расчете пенсии, все это должно быть написано доступным для обратившегося языком, без применения профессионального сленга.

Если рассматривать официальный сайт Пенсионного Фонда Российской Федерации, то без должных знаний в нем легко запутаться, когда гражданин не знает о том, к какой категории социального обеспечения он относится, то найти нужную информацию тяжело. Требуется изменять и упрощать сайт, выделять категории нуждающихся и вносить туда данные, имеющие отношение только к этой категории. Также, изучая на сегодняшний день сайт, можем заметить, что прошло достаточно индексаций различных выплат, но данные на сайте остались на 2021 год, что тоже является проблемой, так как имеется неактуальные данные, гражданам придется искать информацию на сторонних сайтах, где их могут легко обмануть.

Общественные отношения, складывающиеся в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты населения, очень важны для страны, так как являются залогом уверенности в завтрашнем дне у населения и социальной стабильности в государстве в целом.

Для укрепления взаимного доверия общества и государства необходимо обеспечить более эффективное информационное сопровождение реализации социальной защиты населения посредством более плановой, системно организованной и целенаправленно реализуемой информационной деятельности.

Список литературы

1. Доверие как критический фактор достижения стратегических целей социально-экономического и политического развития государства. — URL: <http://council.gov.ru/media/files/9SKbz9PvGjZBTHsE8TX3QnAmD9N3b3cf.pdf> (дата обращения 15.02.2022).
2. Архипова, Е. Б. Информатизация социальной сферы в условиях современных модернизационных процессов / Е. Б. Архипова, С. Н. Панкова // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». — 2015. — № 3. — С. 226-231.
3. Прохоренко, Ю. И. Проблемы пенсионного обеспечения в Российской Федерации / Ю. И. Прохоренко // Ученые заметки ТОГУ. — 2016. — №1. — С. 259–263.
4. Никулина, Т. Н. Использование информационных технологий в реализации социальных функций: опыт регионов Российской Федерации / Т. Н. Никулина, Д. А. Баранов, Р. Р. Титиберия // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. — 2017. — № 1(5). — С. 139–151.
5. Международная организация труда. Распространение социального обеспечения на работников неформальной экономики. Выводы из международного опыта. — URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---soc_sec/documents/publication/wcms_749438 (дата обращения 15.02.2022).
6. Сведения о численности получателей социальных выплат в Российской Федерации // Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. — URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 21.01.2022).
7. Сведения о проектах ПФР, учебных материалах о пенсионной системе // Пенсионный фонд Российской Федерации : офиц. сайт. — URL: <https://pfr.gov.ru/> (дата обращения 26.01.2022).
8. Получить здесь и сейчас: россияне переводят на «серую» зарплату // Российское общественно-политическое интернет-издание «Газета.ru» — URL: <https://www.gazeta.ru/business/2020/09/25/13268437.shtml?updated> (дата обращения 26.01.2022).
9. Каждый третий россиянин не смог назвать способ расчета пенсии // Новости политики, экономики и бизнеса, комментарии аналитиков, финансовые данные с российских и мировых биржевых систем — РБК. — URL: <https://www.rbc.ru/society/17/01/2022/61e4c2bf9a79476c773be841> (дата обращения 26.01.2022)
10. Сведения об истории создания и развития ЕГИССО // Государство. Бизнес. Технологии — Tadviser. — URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Проект:Единая_государственная_информационная_система_социального_обеспечения_граждан_\(ЕГИССО\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Проект:Единая_государственная_информационная_система_социального_обеспечения_граждан_(ЕГИССО)) (дата обращения 26.01.2022).

Сведения об авторах

Карпова Марина Константиновна — магистрант факультета Управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. mkshch9@mail.ru

Масленникова Елена Васильевна — кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. evm26@mail.ru

References

1. Doveriye kak kriticheskiy faktor dostizheniya strategicheskikh tseley sotsialno-ekonomicheskogo i politicheskogo razvitiya gosudarstva [Trust as a critical factor in achieving the strategic goals of the socio-economic and political development of the state.] Available at <http://council.gov.ru/media/files/9SKbz9PvGjZBTHsE8TX3QnAmD9N3b3cf.pdf>, accessed: 21.01.2022. (In Russ.)
2. Arkhipova E.B. Informatizatsiya sotsialnoi sfery v usloviyakh so-vremennykh modernizatsionnykh protsessov [Informatization of the social sphere in the conditions of modern modernization processes]. Vestnik Omskogo universiteta. Seriya «Ekonomika» [Bulletin of Omsk University. Economy Series], 2015, no. 3, pp. 226-231. (In Russ.).
3. Prokhorenko Yu.I. Problemy pensionnogo obespecheniya v Rossiiskoi Federatsii [Pension problems in the Russian Federation]. Elektronnoe nauchnoe izdanie «Uchenye zametki TOGU» [Electronic scientific publication «Scientific notes of TOGO», 2016, no. 1, pp. 259-263. (In Russ.).
4. Nikulina T.N. Ispolzovaniye informatsionnykh tekhnologiy v realizatsii sotsialnykh funktsiy: opyt regionov Rossiyskoy Federatsii [Use of information technologies in the implementation of social functions: experience of regions of the Russian Federation] Sotsialno-ekonomicheskii i gumanitarnyy zhurnal Krasnoyarskogo GAU [Socio-economic and humanitarian journal of the Krasnoyarsk State University], 2017, no. 1(5), pp. 139-151. (In Russ.).

5. Mezhdunarodnaya organizatsiya truda. Rasprostranenie sotsialnogo obespecheniya na rabotnikov neformalnoi ekonomiki. Vyvody iz mezh-dunarodnogo opyta: posobie [International Labour Organization. Extension of social security to workers in the informal economy. Conclusions from international experience: manual] Available at: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---soc_sec/documents/publication/wcms_749438, accessed: 26.01.2022. (In Russ.).

6. Svedeniya o chislennosti poluchatelei sotsialnykh vyplat v Rossiiskoi Federatsii [Information on the number of recipients of social benefits in the Russian Federation]. Available at: <http://www.gks.ru/>, accessed: 21.01.2022. (In Russ.).

7. Svedeniya o proektakh PFR, uchebnykh materialakh o pensionnoi sisteme [Information about PFR projects, training materials about the pension system]. Available at: <https://pfr.gov.ru/>, accessed: 26.01.2022. (In Russ.).

8. Statyu «Po-uchit zdes i seichas: rossiyan perevodya na «seruyu» zarplatu» [The article “Get here and now: transferring Russians to a” gray “salary”]. Available at: <https://www.gazeta.ru/business/2020/09/25/13268437.shtml?updated>, accessed: 26.01.2022. (In Russ.).

9. Statyu «Kazhdyi tretii rossiyanin ne smog nazvat sposob rascheta pensii» [The article «Every third Russian could not name the way to calculate pension»]. Available at: <https://www.rbc.ru/society/17/01/2022/61e4c2bf9a79476c773be841>, accessed: 26.01.2022. (In Russ.).

10. Svedeniya ob istorii sozdaniya i razvitiya EGISSO [Information about the history of the creation and development of EGISSO]. Available at: [https://www.tadviser.ru/index.php/Проект:Единая_государственная_информационная_система_социального_обеспечения_граждан_\(ЕГИССО\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Проект:Единая_государственная_информационная_система_социального_обеспечения_граждан_(ЕГИССО)), accessed: 26.01.2022. (In Russ.).

ПОНЯТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА И ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ КАТЕГОРИЙ

Т. В. Нешатаева, В. А. Грищук

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

В исследовании проведен анализ разных подходов к раскрытию сущности основных инвестиционных категорий. Уточнены взаимосвязи в системе инвестиционных понятий. Выделен комплекс мер по улучшению инвестиционной привлекательности региона, определены основные разделы инвестиционного паспорта региона.

Ключевые слова: *инвестиционная привлекательность региона, инвестиционный климат региона, инвестиционный имидж территории, интегральная оценка, инвестиционная активность, инвестиционный потенциал.*

CONCEPT OF INVESTMENT ATTRACTIVENESS REGION AND ITS PLACE IN THE SYSTEM OF INVESTMENT CATEGORIES

T. V. Neshataeva, V. A. Grischuk

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

The study analyzes different approaches to disclosing the essence of the main investment categories. The relationships in the system of investment concepts have been clarified. Highlighted a set of measures to improve the investment attractiveness of the region, the main components of the investment passport of the region.

Keywords: *investment attractiveness of the region, investment climate of the region, investment image of the territory, integral assessment, investment activity, investment potential.*

Для организации и осуществления инвестиционной деятельности в регионах Российской Федерации разработано и реализуется много федеральных законов. Соблюдение этих законов гарантирует нахождение бизнеса в правовом поле в процессе инвестиционной деятельности. Один из этих законов — Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 № 39-ФЗ. Этот федеральный закон является основополагающим для планирования и реализации инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений во всех регионах Российской Федерации, выполнение его положений гарантирует равные права, соблюдение и защиту интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности [1].

Повышение результативности инвестиционной деятельности регионов зависит от совокупности факторов, среди которых уровень

инвестиционной привлекательности занимает одну из лидирующих позиций. Например, статья «Инвестиционная привлекательность как составляющая развития региона» (А. А. Пиянзина, В. А. Грищук) посвящена вопросам развития региона. Авторы показывают необходимость повышения уровня инвестиционной привлекательности для существенного продвижения региона в своём развитии. В работе предложены оригинальные рекомендации для значительного увеличения инвестиций, показана необходимость качественного улучшения инвестиционной привлекательности региона для его комплексного развития [12].

Поэтому раскрытие сущности понятия «инвестиционная привлекательность региона» лежит в основе любого исследования по инвестиционным процессам. В разных работах ученые рассматривают это понятие с разных позиций. Термин «инвестиционная привлекательность» довольно часто используется в методической и научной литературе, но в настоящее время ни в

одном научном труде нет его однозначной трактовки, этот термин не зафиксирован в законодательных и других нормативных актах Российской Федерации.

В научных работах различные авторы используют понятия «инвестиционной привлекательности» региона и его «инвестиционного климата». Существуют различные оценки их взаимосвязи: отождествление и одно из них является частью второго. Например, лицензированное (всего таких четыре) в РФ рейтинговое агентство «Эксперт РА» дает следующее определение: «Инвестиционная привлекательность тождественна понятию инвестиционный климат и включает в себя инвестиционный потенциал (объективные возможности страны) и инвестиционный риск (условия деятельности инвестора)» [13].

В большинстве российских исследований инвестиционная привлекательность рассматривается как важная часть инвестиционного климата. Масштаб инвестиционного климата определяется тем субъектом, который он охватывает: предприятие, муниципальное образование, отрасль, регион, страну. При этом в каждом из них инвестиционная привлекательность имеет свои специфические стороны.

Л. Г. Ахтариева (статья «Современные подходы к оценке инвестиционной привлекательности регионов») придерживается определения: «Инвестиционная привлекательность региона — это интегральный показатель, который определяется по совокупности ее экономических и финансовых показателей, показателей государственного, общественного, законодательного, политического и социального развития. Инвестиционная привлекательность определяет вектор движения физического, финансового, интеллектуального и человеческого капиталов в страну или за ее рубежи» [2]. Этот подход опирается на методику, по которой оценивается инвестиционная привлекательность по отдельным факторам, затем совокупность результатов сводится к одному показателю, определяющему место региона в рейтинге или место региона в определенном кластере результатов (высокий, умеренный, низкий уровни).

«Инвестиционная привлекательность — это, в первую очередь, возможность вызвать коммерческий или иной интерес у реального инвестора, включая способность самой компании «принять инвестиции» и умело ими распорядиться, чтобы после реализации инвестиционного проекта предприятие получило качественный (или количественный) скачок в области качества производимой продукции, объемов производства, увеличения доли рынка и т. д., что, в конечном итоге, влияет на основной экономический показатель

коммерческого предприятия — чистую прибыль» [14]. Такое понимание инвестиционной привлекательности компании предложено автором работы В. А. Старцевым, с определенными корректировками и уточнениями это определение можно перенести на регион.

В различных исследованиях используются понятие инвестиционная активность субъекта. При этом утверждается о связи данного понятия и понятия инвестиционной привлекательности субъекта. Существуют диаметрально противоположные суждения об этой связи — от несущественной связи до функциональной зависимости. Но эти дискуссии объединяет вывод о прямой зависимости: увеличение одной из них обычно приводит к увеличению другой. То есть увеличение инвестиций из любых источников (собственных или внешних) демонстрирует рост инвестиционной привлекательности. Но нет мнения о том, что повышение уровня инвестиционной привлекательности субъекта приведёт к росту объёмов инвестиций, так как необходим учёт других факторов. Особенно это связано с государственными инвестициями в добычу сырьевых ресурсов. Такие процессы могут изменить экологическую ситуацию, туристическую привлекательность.

Очень важно для повышения уровня инвестиционной привлекательности знать составляющие этой оценки рейтинговыми агентствами. Например, лицензированное Национальное рейтинговое агентство предлагает определять инвестиционную привлекательность региона «как совокупность факторов, влияющих на целесообразность, эффективность и уровень рисков инвестиционных вложений на территории данного региона» [6, с. 9]. Значения этих факторов определяют политику потенциальных инвесторов, показывают степень риска и объемы доходности инвестиционных проектов. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

В. В. Литвинова в статье «Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат региона» придерживается понятия инвестиционной привлекательности из двух составляющих (потенциала и риска): «Инвестиционная привлекательность региона — это интегральная характеристика среды инвестирования, формирующаяся на основании оценки инвестиционного потенциала и инвестиционного риска региона, отражающая субъективное восприятие региона потенциальным инвестором» [8].

В статье «Основы формирования инвестиционной привлекательности территории» рассматривается сущность понятия инвестиционной привлекательности, направления роста, территориальные рычаги и стимулы. Определены направления роста в управлении инвестиционной привлекательностью муниципального образования. Проанализированы методы и механизмы стратегии роста инвестиционной привлекательности муниципального образования. Исследование показало, что существует взаимосвязь между структурой управления регионом при планировании стратегических решений во всех сферах жизни и деятельности региона и стратегией изменения инвестиционной привлекательности всех муниципальных образований региона. Взвешенная политика инвестиционного планирования и реализации этого плана гарантирует устойчивое развитие отдельных муниципальных образований и региона в целом [11].

В статье «Разработка нейросетевой модели кластеризации экономики для анализа инвестиционной привлекательности предприятий» предлагается использовать современные математические методы и модели для имитационной оценки инвестиционной привлекательности субъектов [9]. Одним из методов анализа рисков инвестиционной деятельности считается метод нейролингвистического моделирования. Данный метод реализован с помощью средств имитационного моделирования инвестиционных проектов на компьютере. Суть метода заключается в обучении программы-эксперта с помощью статистических цепочек и исследовании изменения результатов инвестиционных вложений в ответ на одновременное изменение нескольких переменных факторов, представляющих риск. Для каждого переменного фактора задаётся диапазон возможных колебаний значений. Далее в рамках заданных диапазонов компьютер выбирает значения каждого переменного фактора, а затем при выбранном наборе значений переменных факторов рассчитывает величину предполагаемого результата. Имитационная процедура повторяется многократное количество раз, затем по результатам исследования задается выборочная совокупность из некоторого интервала результатов, полученных при различных наборах значений переменных факторов. По данным выборочной совокупности прогнозируются различные параметры риска инвестиционной деятельности: строится ряд результатов от наименее до наиболее возможных, указывается интервал изменения, а также строятся диаграммы оценки риска. Выбор кластеров деятельности региона позволяет с высокой точностью прогнозировать результаты инвестиционной деятельности региона в целом [9].

Не оставляют без внимания ученые Челябинск и Челябинскую область.

Существуют разные подходы к оценке инвестиционной привлекательности Челябинской области. В частности, В. В. Маслаков в статье «Повышение инвестиционной привлекательности региона (на примере Челябинской области)» реализует алгоритм оценки с использованием электронных ресурсов [10]. В этой работе много статистических данных в виде таблиц и графиков, которые другие ученые могут использовать в своих трудах.

В статье «Оценка инвестиционной привлекательности Челябинской области» (Е. С. Лаврентьева, И. С. Полушина) рассмотрено текущее состояние инвестиционной активности Челябинской области, дана оценка инвестиционной привлекательности региона и ее потенциала. Рассмотрена структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности и указаны пути повышения инвестиционной привлекательности региона [7].

В статье «Перспективы развития практики государственно-частного партнёрства в сфере транспортной логистики Челябинской области» (Е. А. Захарова, Е. В. Абилова, Д. В. Давыдов, А. В. Трегубова) рассматривается развитие транспортной логистики в Челябинской области. В статье представлен анализ практики применения государственно-частного партнёрства на примере Челябинской области и обоснование выбора его перспективного направления развития — транспортной логистики. На основе результатов проведённого Гар-анализа выявлены проблемы применения государственно-частного партнёрства в Челябинской области и предложены рекомендации по его совершенствованию с целью повышения конкурентоспособности экономики региона [4]. Такой подход к деятельности региона позволит повысить его инвестиционную привлекательность.

В статье «Инвестиционный имидж как ключевой фактор обеспечения конкурентоспособности и устойчивого развития Челябинской области» (Ю. Н. Хмара) исследуется взаимосвязь инвестиционного имиджа и инвестиционной привлекательности региона. Автор приходит к выводу о наличии между ними достаточно тесной, прямой взаимосвязи. Анализ осуществляется на основе изучения стратегий повышения инвестиционной привлекательности Челябинской области [15].

В статье «Комплексный анализ динамики инновационного развития Челябинской области» (О. С. Буторина, Е. А. Терещук) региональная инновационная система Челябинской области рассматривается как комплексная система, состоящая из инновационных подсистем муницип-

пальных образований. Анализ взаимодействия количественных и качественных факторов инновационного развития Челябинской области осуществляется методом сравнения с другими регионами Российской Федерации. В результате исследования указаны сильные и слабые аспекты инновационного развития региона [3].

В исследованиях по разработке рекомендаций повышения уровня инвестиционной привлекательности региона используются различные понятия: «инвестиционная привлекательность», «инвестиционный климат», «инвестиционная репутация» и «инвестиционный имидж региона». Между любыми парами из них существуют определенные взаимосвязи. Инвесторы часто руководствуются оценками этих взаимосвязей рейтинговыми агентствами, результатами предшествующих инвестиционных процессов, статистикой показателей деятельности региона и принимают заключение об инвестировании. Различные взаимосвязи при принятии положительного решения об инвестировании:

1. Идеальная. Благоприятный инвестиционный климат порождает благоприятной инвестиционный имидж, у региона высокая инвестиционная привлекательность, низкий инвестиционный риск. Высокая вероятность успешной инвестиционной деятельности.
2. Благоприятный инвестиционный климат, при этом имидж и инвестиционная привлекательность низкие или неизвестные (информационная закрытость). В этом случае для осуществления инвестиционной деятельности нужны региональные гарантии.
3. Благоприятный инвестиционный имидж в условиях неблагоприятного или сомнительного инвестиционного климата (недостаточно информации). В этом случае для осуществления инвестиционной деятельности нужны федеральные гарантии.

Госсовет Российской Федерации постоянно осуществляет контроль за изменением уровня инвестиционной привлекательности регионов. В частности, в настоящее время под его руководством реализуются основные направления развития инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации до 2024 год [5]. В этом документе инвестиционная привлекательность указывается только в заголовках, а в тексте разделов говорится об улучшении инвестиционного климата.

Таким образом можно сделать вывод о существовании различных подходов к определению понятия «инвестиционная привлекательность региона». Авторы данного исследования предлагают некоторое обобщение различных подходов: «Ин-

вестиционная привлекательность региона — это интегральный показатель, который определяется по совокупности факторов, влияющих на результативность и степень рисков инвестиционных вложений на территории данного региона. Количественная сторона этого показателя позволяет осуществлять планирование повышения уровня инвестиционной привлекательности региона».

Для обоснования такого подхода был проведен эконометрический анализ инвестиционного потенциала и инвестиционного риска регионов РФ по рейтинговой оценке агентства «РА Эксперт» за 2020 год [13]. Для расчетов использовалась программа «GRETЛ». Агентство оценивает инвестиционный потенциал (9 факторов) и инвестиционный риск (6 факторов). Приведем фрагмент таблицы инвестиционного потенциала регионов (см. рисунок).

Полные результаты эконометрического анализа опубликованы в журнале «Общество, экономика, управление» 2021 год, том 6, № 3 в статье «Эконометрический анализ рейтинговых оценок инвестиционной привлекательности региона». В результате эконометрического анализа были разработаны рекомендации по планированию повышения уровня привлекательности по каждой составляющей инвестиционного потенциала и инвестиционного риска.

Важнейшей проблемой повышения инвестиционной привлекательности региона является поиск источников финансирования. Наиболее реальный источник финансирования — собственные средства региональных бюджетов. Возможны варианты привлечения инвесторов, как с региональной, так и с федеральной гарантией успешного завершения инвестиционных проектов. Для успешного завершения крупного проекта с несколькими инвесторами необходимо определение центрального инвестора, в качестве которого может быть как государство, регион или консорциум. Каждый субъект инвестиций отдаёт некоторую часть своей прибыли центральному инвестору. В случае одного инвестора при централизованной экономической системе всей прибылью распоряжается этот инвестор, определяя использование этой прибыли для развития своего субъекта.

Для оценки инвестиционной привлекательности региона необходим инвестиционный паспорт региона. Желательна разработка рекомендаций к структуре и содержанию этого документа на федеральном уровне. Возможно введение в этот паспорт традиционных составляющих, например, трудовых, социальных, финансовых, но и новых, например, логистических.

Наличие такого паспорта с фиксированными разделами (в частности, факторами для инвестиционной оценки) позволит добиться большей

| Ранг | Регион | X1 | X2 | X3 | X4 | X5 | X6 | X7 | X8 | X9 |
|------|----------------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|
| 6 | Свердловская область | 6 | 5 | 6 | 6 | 5 | 8 | 47 | 13 | 7 |
| 7 | Республика Татарстан | 5 | 6 | 5 | 7 | 6 | 5 | 28 | 40 | 6 |
| 8 | Челябинская область | 9 | 11 | 13 | 14 | 10 | 7 | 29 | 25 | 10 |
| 9 | Ростовская область | 7 | 7 | 10 | 11 | 7 | 16 | 14 | 33 | 16 |

Фрагмент таблицы оценки инвестиционного потенциала регионов

Использованы следующие обозначения:

- Ранг – интегральный ранг инвестиционного потенциала региона;
- Регион – название региона;
- X1 – ранг трудовой составляющей инвестиционного потенциала;
- X2 – ранг потребительской составляющей инвестиционного потенциала;
- X3 – ранг производственной составляющей инвестиционного потенциала;
- X4 – ранг финансовой составляющей инвестиционного потенциала;
- X5 – ранг инновационной составляющей инвестиционного потенциала;
- X6 – ранг инфраструктурной составляющей инвестиционного потенциала;
- X7 – ранг природно-ресурсной составляющей инвестиционного потенциала;
- X8 – ранг туристической составляющей инвестиционного потенциала;
- X9 – ранг институциональной составляющей инвестиционного потенциала.

согласованности оценок региона различными рейтинговыми агентствами. В настоящее время позиции региона в таких рейтингах могут существенно отличаться и вводить в заблуждение потенциальных инвесторов. Такой документ должен

включать контактную информацию не только с управленческими структурами региона, но и с системообразующими предприятиями региона, в которых успешно реализованы крупные инвестиционные проекты.

Список литературы

1. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений. Федеральный закон от 25.02.1999 г. № 39-ФЗ. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/ (дата обращения: 4.01.2022).
2. Ахтариева, Л. Г. Современные подходы к оценке инвестиционной привлекательности регионов / Л. Г. Ахтариева // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Сер.: Экономика. — 2014. — № 1 (7). — С. 233–239.
3. Буторина, О. С. Комплексный анализ динамики инновационного развития Челябинской области / О. С. Буторина, Е. А. Терещук // Социум и власть. — 2020. — № 1 (81). — С. 59–73.
4. Захарова, Е. А. Перспективы развития практики государственно-частного партнёрства в сфере транспортной логистики Челябинской области / Е. А. Захарова, Е. В. Абилова, Д. В. Давыдов, А. В. Трегубова // Общество, экономика, управление. — 2019. — Т. 4, № 4. — С. 19–25.
5. Инвестиционная привлекательность регионов — основа экономического развития Российской Федерации. Государственный совет Российской Федерации. — URL: https://deproect.admhmao.ru/upload/iblock/eab/171227_doklad-gossoveta-rf-kratkaya-versiya_.pdf (дата обращения: 4.01.2022).
6. Итоги V ежегодного рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России. Национальное Рейтинговое Агентство (НРА). — URL: <http://www.ra-national.ru/> (дата обращения: 4.01.2022).
7. Лаврентьева Е. С. Оценка инвестиционной привлекательности Челябинской области / Е. С. Лаврентьева, И. С. Полушина // Региональные проблемы преобразования экономики: интеграционные процессы и механизмы формирования и социально-экономическая политика региона. Материалы IX Международной научно-практической конференции. — 2018. — С. 385–388.
8. Литвинова, В. В. Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат региона: монография / В. В. Литвинова. — М. : Финансовый университет, 2013. — 116 с.
9. Малов, Д. Н. Разработка нейросетевой модели кластеризации экономики для анализа инвестиционной привлекательности предприятий / Д. Н. Малов, Е. Н. Летьгина // Креативная экономика. — 2019. — Т. 13, № 8. — С. 1529–1536.
10. Маслаков, В. В. Повышение инвестиционной привлекательности региона (на примере Челябинской области) / В. В. Маслаков // Современные научные исследования и инновации. — 2016. — № 11. — URL: <https://web.snauka.ru/issues/2016/11/73797> (дата обращения: 5.01.2022).

11. Михайлова, Э. А. Основы формирования инвестиционной привлекательности территории / Э. А. Михайлова // Современные научные исследования и инновации. — 2019. — № 4. — URL: <https://web.snauka.ru/issues/2019/04/88970> (дата обращения: 04.01.2022).
12. Пиянзина, А. А. Инвестиционная привлекательность как составляющая развития региона / А. А. Пиянзина, В. А. Грищук // Общество, экономика, управление. — 2018. — Т. 3, № 3. — С. 32–39.
13. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов RAEX за 2020 год. — URL: <https://raex-a.ru/ratings/regions/2020> (дата обращения: 04.01.2022).
14. Старцев В. А. Инвестиционная привлекательность, как один из факторов развития организации / В. А. Старцев // Вопросы региональной экономики. — 2010. — № 4. — С. 16–32.
15. Хмара, Ю. Н. Инвестиционный имидж как ключевой фактор обеспечения конкурентоспособности и устойчивого развития Челябинской области / Ю. Н. Хмара // Научный ежегодник Центра анализа и прогнозирования. — 2017. — № 1. — С. 206–213.

Сведения об авторах

Грищук Владимир Андреевич — кандидат педагогических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Челябинского государственного университета, Россия, Челябинск. vova_303@mail.ru.

Нешатаева Татьяна Владимировна — магистрант факультета управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. artamonovaty@mail.ru.

References

1. *Ob investitsionnoy deyatelnosti v Rossiyskoy Federatsii, osushchestvlyayemoy v forme kapital'nykh vlozheniy* [On investment activity in the Russian Federation, carried out in the form of capital investments]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/, accessed: 4.01.2022. (In Russ.).
2. Akhtariyeva L.G. Sovremennyye podkhody k otsenke investitsionnoy privlekatel'nosti regionov [Modern approaches to assessing the investment attractiveness of regions]. *Vestnik UGNTU. Nauka, obrazovaniye, ekonomika. Ser.: Ekonomika* [Vestnik UGNTU. Science, education, economics. Ser.: Economics], 2014. no. 1 (7), pp. 233–239. (In Russ.).
3. Butorina O.S., Tereshchuk Ye.A. Kompleksnyy analiz dinamiki innovatsionnogo razvitiya Chelyabinskoy oblasti [Comprehensive analysis of the dynamics of innovative development of the Chelyabinsk region] *Sotsium i vlast'* [Society and power], 2020. no. 1 (81), pp. 59–73. (In Russ.).
4. Zakharova Ye.A., Abilova Ye.V., Davydov D.V., Tregubova A.V. Perspektivy razvitiya praktiki gosudarstvenno-chastnogo partnorstva v sfere transportnoy logistiki Chelyabinskoy oblasti [Prospects for the development of public-private partnership practice in the field of transport logistics in the Chelyabinsk region]. *Obshchestvo, ekonomika, upravleniye* [Society, economics, management], 2019, vol. 4, no. 4, pp. 19–25. (In Russ.).
5. *Investitsionnaya privlekatel'nost' regionov — osnova ekonomicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii. Gosudarstvennyy sovet Rossiyskoy Federatsii* [Investment attractiveness of regions is the basis of the economic development of the Russian Federation. State Council of the Russian Federation]. Available at: https://deproect.adhmao.ru/upload/iblock/eab/171227_doklad-gossoveta-rf-kratkaya-versiya_.pdf, accessed: 4.01.2022). (In Russ.).
6. Itogi V yezhegodnogo reytinga investitsionnoy privlekatel'nosti regionov Rossii. *Natsional'noye Reytingovoye Agentstvo (NRA)*. Available at: <http://www.ranational.ru/>, accessed: 4.01.2022. (In Russ.).
7. Lavrent'yeva Ye.S., Polushina I.S. Otsenka investitsionnoy privlekatel'nosti Chelyabinskoy oblasti [Assessment of investment attractiveness of the Chelyabinsk region]. *Regional'nyye problemy preobrazovaniya ekonomiki: integratsionnyye protsessy i mekhanizmy formirovaniya i sotsial'no-ekonomicheskaya politika regiona* [Regional problems of transformation of the economy: integration processes and mechanisms of formation and socio-economic policy of the region]. 2018. Pp. 385–388. (In Russ.).
8. Litvinova V.V. Investitsionnaya privlekatel'nost' i investitsionnyy klimat regiona: monografiya [Investment attractiveness and investment climate of the region: monograph] Moscow, Finansovyy universitet, 2013. 116 pp. (In Russ.).
9. Malov D.N., Letyagina Ye.N. Razrabotka neyrosetevoy modeli klasterizatsii ekonomiki dlya analiza investitsionnoy privlekatel'nosti predpriyatiy [Development of a neural network model of economy clustering for the analysis of investment attractiveness of enterprises]. *Kreativnaya ekonomika* [Creative economy], 2019, vol. 13, no. 8, pp. 1529–1536. (In Russ.).

10. Maslakov V.V. Povysheniye investitsionnoy privlekatel'nosti regiona (na primere Chelyabinskoy oblasti) [Increasing the investment attractiveness of the region (on the example of the Chelyabinsk region)]. *Sovremennyye nauchnyye issledovaniya i innovatsii* [Modern scientific research and innovation], 2016, no. 11. Available at: <https://web.snauka.ru/issues/2016/11/73797>, accessed: 5.01.2022. (In Russ.).
11. Mikhaylova E.A. Osnovy formirovaniya investitsionnoy privlekatel'nosti territorii [Fundamentals of the formation of investment attractiveness of the territory]. *Sovremennyye nauchnyye issledovaniya i innovatsii* [Modern scientific research and innovations], 2019, no. 4. Available at: <https://web.snauka.ru/issues/2019/04/88970>, accessed: 4.01.2022. (In Russ.).
12. Piyanzina A.A., Grishchuk V.A. Investitsionnaya privlekatel'nost' kak sostav-lyayushchaya razvitiya regiona [Investment attractiveness as a component of the development of the region]. *Obshchestvo, ekonomika, upravleniye* [Society, economics, management], 2018, vol. 3, no. 3. pp. 32–39. (In Russ.).
13. *Reyting investitsionnoy privlekatel'nosti regionov RAEX za 2020 god* [Rating of investment attractiveness of the RAEX regions for 2020]. Available at: <https://raex-a.ru/ratings/regions/2020>, accessed: 4.01.2022. (In Russ.).
14. Startsev V.A. *Investitsionnaya privlekatel'nost', kak odin iz faktorov razvitiya organizatsii* [Investment attractiveness as one of the factors in the development of an organization]. *Voprosy regional'noy ekonomiki*, 2010, no. 4, pp. 16–32. (In Russ.).
15. Khmara Yu.N. Investitsionnyy imidzh kak klyuchevoy faktor obes-pecheniya konkurentosposobnosti i ustoychivogo razvitiya Chelyabinskoy oblasti [Investment image as a key factor in ensuring the competitiveness and sustainable development of the Chelyabinsk region]. *Nauchnyy yezhegodnik Tsentra analiza i prognoziro-vaniya* [Scientific Yearbook of the Center for Analysis and Forecasting], 2017, no. 1, pp. 206–213. (In Russ.).

УПРАВЛЕНИЕ В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОТРАСЛЯХ. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

MANAGEMENT

УДК 339.18
ББК 65.7

DOI 10.47475/2618-9852-2022-17108

МОДИФИКАЦИЯ МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ БЕРЕЖЛИВЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЛОГИСТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

К. П. Ильина, В. Ф. Горшенин

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

Рассмотрена возможность модификации модели управления бережливым производством 5S в условиях цифровизации логистических процессов производства. Для обеспечения цифровизации управленческих коммуникаций по типу «колесо» в систему добавлен коммуникативный модуль D (digital), выполняющий роль интерфейса для элементов модели 5S. Выполнена оценка эффективности модели 5S+D.

Ключевые слова: логистика, бережливое производство, система 5S, управленческие коммуникации, коммуникационный модуль, цифровые технологии.

MODIFICATION OF THE MANAGEMENT MODEL OF LEAN PRODUCTION UNDER THE CONDITIONS OF DIGITALIZATION OF LOGISTIC PROCESSES

K.P. Ilyina, V.F. Gorshenin

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

The possibility of modifying the 5S lean manufacturing management model in the context of digitalization of logistics production processes is considered. To ensure the digitalization of management communications by the “wheel” type, the D (digital) communication module has been added to the system, which acts as an interface for the elements of the 5S model. The effectiveness of the 5S+D model was evaluated.

Keywords: communicator, lean manufacturing, logistics, digitalization, scheme 5s, digital technologies, management.

Вне зависимости от области использования система бережливого (БП) производства помогает существенно увеличить эффективность рабочей деятельности и значительно уменьшить потери. [5]. Классическая модель системы 5S представлена на рис. 1.

Как показали исследования, у классической модели существует ряд характерных недостат-

ков: потери, относящиеся к первому и второму роду, малая эффективность потоковых процессов внутри предприятия, малая степень непрерывности хода производственного процесса, «человеческий фактор», лишние передвижения. Необходимо адекватно сочетать принципы традиционного менеджмента с достижениями современных информационных технологий [3].



Рис. 1. Классическая модель системы 5S

Кроме того, на предприятиях обычно применяется ручной сбор большого количества первичных данных, что существенно увеличивает вероятность ошибок и неточностей при осуществлении коммуникаций. Ошибочные данные, принимаемые в расчет при выработке решения, могут негативно сказаться на последующей работе компании. Объем первичных данных также в значительной степени влияет на полноту и правильность последующей стратегии управления.

В классической модели коммуникативные процессы, как правило, организуются по схеме «кольцо». Поэтому существенным недостатком схемы 5S является слабая согласованность отношений связи по типу источников и приемников информации, характеру и содержанию передаваемой информации при перекрестных коммуникациях.

Модель бережливого производства достигает цели в части минимизации затрат, но становится очень инерционной и негибкой при введении каких-либо изменений. Классическая модель хорошо работает в условиях массового и устойчивого производства.

Современная социально-экономическая ситуация характеризуется быстрой изменчивостью среды и меньшими масштабами производства. Традиционная модель управления логистикой БП в таких условиях становится негибкой, медленно реагирует на вызовы внешней среды и, следовательно, ее надо совершенствовать.

На производстве необходимо самостоятельно контролировать используемое оборудование и

его эффективность. Реализация этой функции является весьма трудоемкой и долговременной задачей [4]. В данном случае наиболее простым и приемлемым выходом из ситуации был бы переход к схеме коммуникаций по типу «колесо» с центральным модулем коммуникации, выполняющим роль интерфейса между звеньями системы 5S.

Для этого предлагается усовершенствовать модель 5S, добавив в нее цифровой коммуникативный модуль D (от Digital). Данная усовершенствованная модель будет называться «5S+ D» (рис. 2).

Такое усовершенствование не разрушает существующую систему управления БП, а дополняет ее, придавая необходимую гибкость и динамику процессу принятия решения в случае каких-либо быстрых изменений.

Модуль D (Digital) отвечает за связь всех пяти компонентов системы и является инструментом управления всех связующих. Это приведет к четкому видению всех проблемных зон и дефицита на производственной линии, а также к быстрому реагированию устранения всех недочетов. Что в дальнейшем устраним избыточные запасы, брак, простои на производстве и повысит эффективность.

Данный коммуникатор будет представлять собой универсальный модуль или группу модулей, выполняющих роль пользовательского и программного интерфейса, которые будут предназначены для автоматического сбора и обработки данных с различных устройств, датчиков, прибо-



Рис. 2. Усовершенствованная модель системы 5S

ров через введение унифицированной системы представления информации и их трансформацию на одной цифровой платформе.

Коммуникативный модуль D (Digital) — модуль управления логистикой бережливого производства, выполняющий роль пользовательского, графического и программного интерфейса между элементами системы 5S.

Принцип действия коммуникационного модуля основан на согласовании и анализе информации с различных датчиков и источников таких как: станки с ЧПУ, роботизированные технические комплексы сварки, 1С, а также пользователей системы и выдаче аналоговых и цифровых сигналов.

Модуль обеспечивает измерение, преобразование, архивирование коммуникативной информации, отображение результатов с помощью графического интерфейса на мониторе и передачу измеренных и полученных данных о количестве остатков на складе, об анализе готовых деталей на то или иное изделие и т. д.

Программное обеспечение (ПО) коммуникаторов функционирует на базе операционной системы реального времени с сохранением информации в базе данных. На цифровой платформе выдается статистика, обеспечивающая скорости принятия управленческих решений.

Программа цифровизации будет формироваться как инструмент совершенствования технологических и операционных процессов, достижения нового уровня сервиса. Ее реализация позволит обеспечить повышение надежности эффективности инвестиций, производительности труда, показателей наблюдаемости основного и вспомогательного оборудования.

Внедрение цифровизации в «бережливое» производство будет решать проблемы, связанные с управлением процессов, сбором информации и выявлением проблем в режиме реального времени. Цифровые двойники и виртуальная реальность дают возможность проводить быстрые и дешевые эксперименты в имитируемой среде. Аддитивное производство бросает вызов обычным производственным процессам. Использование мобильных устройств повышает скорость и точность проверок в труднодоступных производственных местах [6].

Для реализации процесса цифровой трансформации производства необходимо формирование нового звена организационной структуры, которое будет в дальнейшем формировать и обеспечивать функционирование «цифрового коммуникатора D (Digital)». Данное звено будет отвечать за управление и контроль технологических

линий производства того или иного продукта. Грамотное принятие решений на основании анализа больших данных, полученных с помощью модуля с различных источников и трансформированных на цифровую платформу, используется для повышения эффективности промышленного производства и логистики, мониторинга состояния основных фондов и их предикативного обслуживания.

Внедрение системы 5S+D «Бережливое производство» позволит обеспечить слаженную работу всех цехов и исключить непредвиденную остановку оборудования за счет четкого знания и управления ресурсами с помощью коммуникатора D.

С помощью четкого представления о количестве готовой и покупной продукции, хранящейся на складе, увеличивается потребительская ценность продукта. Применение системы 5S+D «Бережливое производство» поможет изменить производственные процессы, достигнуть высокой согласованности между работой подразделений, сократить количество запасов.

Коммуникативный компонент системы 5s+D устранил избыточный выпуск продукции, посредством четкого видения всех этапов производства и знаний о том или ином количестве нужного нам изделия для дальнейшей сборки, сварки механической обработки. Будут видны все скрытые проблемы, мешающие оптимизации производства.

Список литературы

1. Горшенин, В. Ф. Перспективы управления социально-экономическими отношениями в цифровой экономике / В. Ф. Горшенин, В. Р. Рахматуллина // Управление социально-экономическими и политическими процессами в современных условиях: проблемы и перспективы : сб. ст. участников Междунар. науч.-практ. конф. V Урал. вернисажа науки и бизнеса (Челябинск, 16 марта 2018 г.). — Челябинск : Изд-во Челяб. гос. ун-та, 2018. — С. 207—215.
2. Горшенин, В. Ф. Цифровая трансформация закупочной логистики / В. Ф. Горшенин, В. Р. Рахматуллина // Общество, экономика, управление. 2018. №4. С. 40-45.
3. Ильина, К. П. Логистика «бережливого» производства и перспективы её цифровизации / К. П. Ильина, В. Ф. Горшенин // Общество, экономика, управление. — 2021. — Т. 6, № 1. — С. 35—39.
4. Касперович, С. А. Организация производства и управление предприятием : учеб. пособие для студентов технических специальностей / С. А. Касперович, Г. О. Коновальчик. — Минск : БГТУ, 2012. — 344 с.
5. Копытова, Ю. В. Методы организации и управления материальными потоками / Ю. В. Копытова. // Молодой ученый. — 2017. — № 49 (183). — С. 181—183.
6. Лоханов, С. Н. Бережливое производство в цифровую эпоху / С. Н. Лоханов // Алгоритм. — 2020. — № 7. — С. 3.
7. Джордж, М. Бережливое производство + шесть сигм в сфере услуг: Как скорость бережливого производства и качество шести сигм помогают совершенствованию бизнеса / М. Джордж. — М. : Альпина Бизнес Букс, 2005. — 402 с.
8. Сотрудники челябинского завода через «Фабрику процессов» осваивают инструменты бережливого производства. — URL: <https://pravmin74.ru/novosti/sotrudniki-chelyabinskogo-zavoda-cherez-fabriku-processov-osvaivayut-instrumenty-59339> (дата обращения: 19.12.2021).
9. Управление производством. — URL: https://up-pro.ru/library/production_management/lean/netland-lean/ (дата обращения: 16.12.2021).
10. УралАЗ: стратегия прорыва : кол. моногр. / В. Х. Корман, А. Н. Абаимов, В. Ф. Горшенин и др. — Челябинск, 2008. — 108 с.

Сведения об авторах

Ильина Ксения Павловна, магистрант кафедры менеджмента Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. Pina.kseniya.r@gmail.com

Горшенин Виктор Федорович — кандидат физико-математических наук, доцент кафедры менеджмента Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. vigor@csu.ru

References

1. Gorshenin V.F., Rakhmatullina V.R. Perspektivy upravleniya sotsial'no-ekonomicheskimi otnosheniyami v tsifrovoy ekonomike [Prospects for the management of social and economic relations in the digital economy] *Upravleniye sotsial'no-ekonomicheskimi i politicheskimi protsessami v sovremennykh usloviyakh: problemy i perspektivy* [Management of socio-economic and political processes in modern conditions:

problems and prospects]. Chelyabinsk, Publishing house Chelyabinsk State University, 2018. Pp. 207–215. (In Russ).

2. Gorshenin V.F., Rakhmatullina V.R. Tsifrovaya transformatsiya zakupochnoy logistiki [Digital transformation of procurement logistics]. *Obshchestvo, ekonomika, upravleniye* [Society, Economics, Management], 2018, no. 4, pp. 40–45. (In Russ).

3. Ilyina K.P., Gorshenin V.F. Logistika «berezhlivogo» proizvodstva i perspektivy yeye tsifrovizatsii [Logistics of "lean" production and prospects of its digitalization]. *Obshchestvo, ekonomika, upravleniye* [Society, Economics, Management], 2021, vol. 6, no. 1, pp. 35–39. (In Russ).

4. Kasperovich S.A., Konoval'chik G.O. Organizatsiya proizvodstva i upravleniye predpriyatiyem: ucheb. posobiye dlya studentov tekhnicheskikh spetsial'nostey [Organization of production and enterprise management: textbook. manual for students of technical specialties]. Minsk, BGTU, 2012. 344 p. (In Russ).

5. Kopytova Yu.V. Metody organizatsii i upravleniya material'nymi potokami [Methods of organization and management of material flows]. *Molodoy uchenyy* [Young scientist], 2017, no. 49 (183). Pp. 181–183. (In Russ).

6. Lobanov S.N. Berezhlivoye proizvodstvo v tsifrovuyu epokhu [Lean manufacturing in a digital era]. *Algoritm*, 2020, no. 7, pp. 3. (In Russ).

7. Dzhordzh M. *Berezhlivoye proizvodstvo + shest' sigm v sfere uslug: Kak skorost' berezhlivogo proizvodstva i kachestvo shesti sigm pomogayut sovershenstvovaniyu biznesa* [Lean Six Sigma in Services: How Lean Speed and Six Sigma Quality Drive Business Improvement]. Moscow, Al'pina Biznes Buks, 2005. 402 p. (In Russ).

8. *Sotrudniki chelyabinskogo zavoda cherez «Fabriku protsessov» osvayayut instrumenty berezhlivogo proizvodstva* [Employees of the Chelyabinsk plant through the "factory of processes" master the tools of lean production]. Available at: <https://pravmin74.ru/novosti/sotrudniki-chelyabinskogo-zavoda-cherez-fabriku-processov-osvaivayut-instrumenty-59339>, accessed: 19.12.2021. (In Russ).

9. *Upravleniye proizvodstvom*. Available at: https://up-pro.ru/library/production_management/lean/netland-lean, accessed: 16.12.2021. (In Russ).

10. Korman V.Kh., Abaimov A.N., Gorshenin V.F. et al. *UralAZ: strategiya proryva* [a breakthrough strategy]. Chelyabinsk, 2008. 108 p. (In Russ).

ЭКОНОМИКА ТРУДА И УПРАВЛЕНИЕ ПЕРСОНАЛОМ

PERSONNEL MANAGEMENT
AND HUMAN RESOURCE MANAGEMENT

УДК 338.12
ББК 65.05

DOI 10.47475/2618-9852-2022-17109

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ ПОСРЕДСТВОМ РАЗРАБОТКИ МОДЕЛИ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В. В. Бородин, С. А. Ярушева

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

Для совершенствования управления человеческими ресурсами необходимо разработать модель инновационных технологий, что поспособствует увеличению удовлетворенности самой работой среди сотрудников, создаст условия для личного развития работника, сформирует чувство причастности специалиста к учреждению, позволит сформировать современную систему мотивации и стимулирования труда, профессионального роста, реализовать потребности каждого сотрудника.

Ключевые слова: *человеческие ресурсы, инновационные технологии, управление, инновация, инновационное развитие, мотивация.*

MANAGEMENT IMPROVEMENT BY HUMAN RESOURCES THROUGH MODEL DEVELOPMENT INNOVATIVE TECHNOLOGIES

V. V. Borodin, S. A. Yarusheva

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

To improve human resource management, it is necessary to develop a model of innovative technologies that will help increase job satisfaction among employees, create conditions for the employee's personal development, form a sense of specialist involvement in the institution, and allow the formation of a modern system of labor motivation and stimulation, professional growth, and meet the needs of each employee. .

Keywords: *human resources, innovative technologies, management, innovation, innovative development, motivation.*

Муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная клубная система города Губкинского» (МБУ «ЦКС г. Губкинского») традиционно является центром проведения самых значимых городских мероприятий. В течение года работниками учреждения проводится более 300 мероприятий на разных площадках города

(праздничных и концертных программ, вечеров отдыха, конкурсов и фестивалей, новогодних спектаклей и утренников и т. д.). В организации осуществляют свою трудовую деятельность 66 человек, среди них — 45 женщин и 21 мужчины.

На сегодняшний день в МБУ «ЦКС г. Губкинского» отмечается множество проблем в сфере

управления человеческими ресурсами, в частности: проблема адаптации новых сотрудников; отсутствие действенной системы оценки персонала; несовершенство информационного взаимодействия «руководитель — сотрудник»; недостатки процесса аттестации сотрудников; недостаточно высокий уровень корпоративной культуры: работа многих сотрудников в режиме повышенной конфликтности; наибольшая неудовлетворенность, связанная с отсутствием справедливости вознаграждения; отток молодых специалистов из учреждения.

Выявленные проблемы свидетельствуют о необходимости разработки и внедрения модели инновационных технологий в систему управления МБУ «ЦКС г. Губкинского», так как нововведения дадут новый толчок развития корпоративным факторам в коллективе: личностным, социально-экономическим, внутриорганизационным.

Для достижения эффективного управления человеческими ресурсами следует осуществить изменения по четырем направлениям:

- отбор, наем и оценка персонала;
- мотивация и стимулирование труда сотрудников;
- формирование оптимальной организационной культуры и условий труда;
- развитие персонала.

Разработка модели инновационных технологий дает возможность стратегически преобразовать деятельность МБУ «ЦКС г. Губкинского» на рынке социально-культурных услуг, т.к. определяет цели, направления, формы деятельности учреждения по удовлетворению потребностей коллектива (рис. 1).



Рис. 1. Актуальность модели инновационных технологий для коллектива

Процесс внедрения и использования инноваций в сфере управления человеческими ресурсами организации является важным, поэтому внедрять необходимо только те изменения, которые позволят разрешить стоящие перед организацией управленческие проблемы, для этого следует выделить условия, в рамках которых инновации в сфере управления человеческими ресурсами ориентируются на долгосрочную перспективу: актуальность; системность; непрерывность.

П. В. Симонин выделяет три основных направления инновации в сфере управления человеческими ресурсами (рис. 2) [3, с. 5]:

Система управления человеческими ресурсами включает следующие составляющие:

- подбор и отбор персонала;
- адаптация новых работников;
- профессиональная подготовка и развитие персонала;
- обучение и оценка работников;
- развитие корпоративной культуры;
- стимулирование и мотивация сотрудников.

Управление человеческими ресурсами посредством внедрения инновационных технологий в организациях может происходить посредством управления группой процессов (рис. 3) [1, с. 299]:

- управление квалификацией;
- управление эффективностью труда персонала;
- управление мотивацией.

Для оценки применяемых технологий в сфере управления человеческими ресурсами в организации, был проведен опрос в форме интервью сотрудников МБУ «ЦКС г. Губкинского». Респондентам было предложено ответить на 10 вопросов.

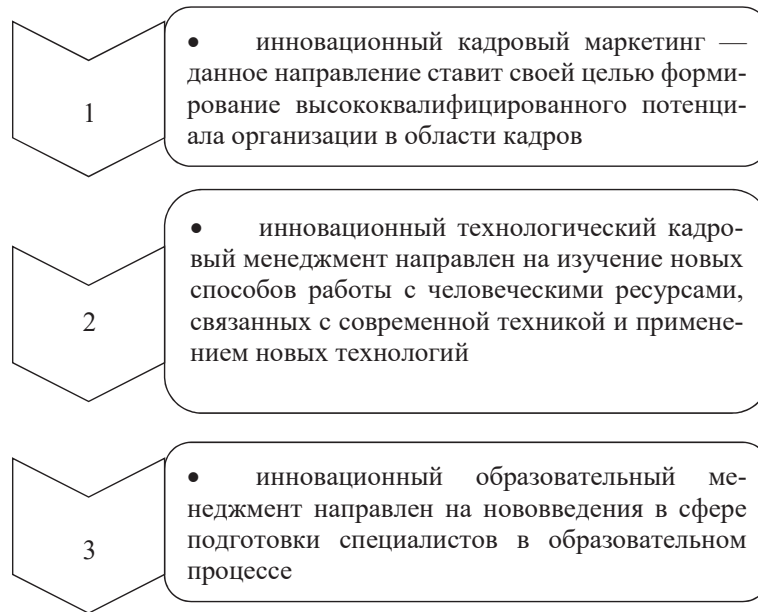


Рис. 2. Направления инновации в сфере управления человеческими ресурсами



Рис. 3. Основные группы процессов управления человеческими ресурсами, основанные на инновационном подходе

Вопросы включали в себя оценку степени удовлетворенности сотрудников оплатой труда, организационной культурой в учреждении, стилем руководства в учреждении. Также сотрудникам было предложено оценить необходимость введение в учреждении переобучения и переквалификации, уровень системы найма персонала

в учреждении, применение инновационных методов при найме сотрудников. Немаловажными явились вопросы интервью по поводу манеры проведения собеседования при трудоустройстве в МБУ «ЦКС г. Губкинского».

По результатам опроса следует отметить, что использование инноваций в системе управле-

ния человеческими ресурсами в МБУ «ЦКС г. Губкинского» недостаточно. Учреждение применяет стандартные методы найма, оценки своих сотрудников, которые зачастую не приносят видимых результатов.

Для разработки инновационной модели рассмотрим анализ внутренней среды МБУ «ЦКС г. Губкинского» (табл. 1).

Внутренний анализ среды позволил выделить проблемы управления человеческими ресурсами в учреждении:

- не все сотрудники довольны работой, в частности, стимулирующими мерами, применяемыми по отношению к ним, уровнем оплаты труда, условиями труда (ненормированным рабочим днем, конфликтами на рабочем месте);
- неустойчивый морально-психологический климат в коллективе — недоброжелательные отношения среди коллег, а также с клиентами;

- отток молодых специалистов из учреждения, так как многие сотрудники не видят перспектив кадрового повышения в дальнейшей работе;
- не выявляются потребности сотрудников, не проводится их анализ;
- зачастую отмечается отсутствие связи между вознаграждением и конкретными результатами труда отдельных сотрудников;
- стимулирование происходит только по завершению работы, а не по промежуточным достижениям;
- отсутствуют разработки программ карьерного роста для персонала;
- не используется комплексная деловая оценка кандидатов на вакансии, в систему подбора и отбора кадров входит только собеседование и анкетирование;
- недостаточное внимание уделяется этапу адаптации работников на новом рабочем месте, что мешает достичь: чувство

Таблица 1

Анализ внутренней среды МБУ «ЦКС г. Губкинского»

| Факторы среды | Характер выполняемых функций | Недостатки фактора |
|------------------------------|---|--|
| 1. Кадры | По характеру выполняемых работниками основных функций различают следующие три основные группы: управленческий аппарат, работники производства, обслуживающий персонал | Высокая опасность несчастных случаев и травматизма, отсутствие мероприятий повышения квалификации работников |
| 2. Организационная структура | Особенностями организационной структуры является четкое разделение труда, иерархичность управления | Значительная численность управленческого аппарата, сложность организационной структуры, непродуманная система связи между подразделениями |
| 3. Организационная культура | Наличие коллективного взаимодействия сотрудников | Цели каждого отдельного сотрудника, связанные с его трудовой деятельностью, не всегда и не полностью совпадают с целями учреждения в целом. В коллективе не всегда имеется взаимопонимание, единство целей, доверие друг к другу |
| 4. Маркетинг | Целенаправленное воздействие на рынок социально-культурных услуг. Коммуникационные каналы, рекламная деятельность по освещению производственных тем | Управление маркетинговой политикой предприятия ведется недостаточно эффективно, каналы распространения и продвижения услуг применяются не полностью |
| 5. Производство | Сильной стороной предприятия является высокое качество оказываемых социально-культурных услуг, внедрение новых разработок, возможность расширения социально-культурной деятельности | К слабым сторонам предприятия относятся: большая энергоёмкость и материалоёмкость производства, износ большей части оборудования |
| 6. Финансы | Наличие основных и оборотных средств для осуществления основной деятельности и выплаты заработной платы | Случаются периодические задержки с выплатой заработной платы, неэффективно используются денежные средства в деятельности |

- причастности к делам учреждения, правильное понимание своих задач, высокий уровень заинтересованности в работе. Напряженный морально-психологический климат в коллективе не позволяет молодому специалисту найти поддержку и помощь в работе;
- не учитываются мнения коллег, которые знают достоинства и недостатки сотрудника при продвижении сотрудника по карьерной лестнице;
- медленная передача и переработка информации из-за множества согласований (как по вертикали, так и по горизонтали), что замедляет процесс принятия управленческих решений;
- отсутствует тестирование на профессиональную пригодность; недостаточное внимание уделяется личностным характеристикам (таким как способности к выполнению тех или иных функций, черты характера);
- не ведется работа с высшими учебными заведениями и профессиональными училищами для подбора потенциальной творческой молодежи;
- не проводятся обучающие лекции, семинары, практические занятия и деловые игры в рамках современного обучения и обмена опытом персонала;
- недостаточно высокий уровень корпоративной культуры: работа многих сотрудников в режиме повышенной конфликтности;
- система мотивации персонала учреждения, не соответствующая пожеланиям сотрудников.

Исходя из выявленных проблем управления человеческими ресурсами в МБУ «ЦКС г. Губкинского», представляется важным и необходимым разработка модели инновационных технологий кадрового менеджмента, которая повысит удовлетворенность сотрудников, а также проявит повышение эффективности деятельности данного учреждения, в целом. Такая модель должна включать в себя три составляющие: вход (начальные данные) – изменение (развитие) – конечные данные (выход) (рис. 4).

Представим каждую составляющую процесса разработки модели инновационных технологий в сфере управления человеческими ресурсами в МБУ «ЦКС г. Губкинского»:

- «вход» — проблемы системы управления человеческими ресурсами, в частности: недостаточно высокий уровень корпоративной культуры, отток молодых специалистов из учреждения, несовершенство систем адаптации сотрудников, отсутствие оценки пер-

сонала, повышение квалификации проводится только с отдельными сотрудниками, отсутствует документация с результатами аттестации, система мотивации персонала учреждения, не соответствующая пожеланиям сотрудников и пр.;

- «изменение» — внедрение инновационных технологий в сфере управления человеческими ресурсами в МБУ «ЦКС г. Губкинского» в рамках современных подходов развития кадров: отбор, наем и оценка персонала; мотивация и стимулирование труда сотрудников; формирование оптимальной организационной культуры и условий труда; развитие человеческих ресурсов.
- «выход» — результаты внедрения инновационных технологий в сфере управления человеческими ресурсами в МБУ «ЦКС г. Губкинского».

Рассмотрим мероприятия по внедрению инновационных технологий в сферу управления человеческими ресурсами в МБУ «ЦКС г. Губкинского»:

1. Первое направление. В целях совершенствования отбора, найма и оценки персонала в учреждении, необходимо внедрить в МБУ «ЦКС г. Губкинского» для отбора сотрудников технологию оценки assessment-center.

Assessment-center — современная технология оценки персонала, позволяющая получить достоверную информацию, как о личностно-деловых качествах отдельных сотрудников, так и о соответствии качества кадрового состава организации ее целям, культуре, структуре и др. [4].

Технология assessment-center в оценке персонала будет включать следующие этапы:

- биографическое анкетирование (оценка персональной информации);
- тестирование по вакансии (специфика работы);
- индивидуальный анализ социально-психологический качеств претендента на конкретных ситуациях (case-study);
- собеседование с руководителем учреждения как завершающий этап знакомства и вхождения в коллектив.

При организации оценки претендента на вакансию необходимо обращать внимание на подготовку структурных руководителей, чтобы они владели предлагаемой процедурой профессионально-психологического отбора. Результаты тестирования следует представить в виде шкалы с выделением уровней развития качеств кандидата — «низкий», «средний» и «высокий».

Прохождение психологического тестирования на знание особенностей и специфики работы

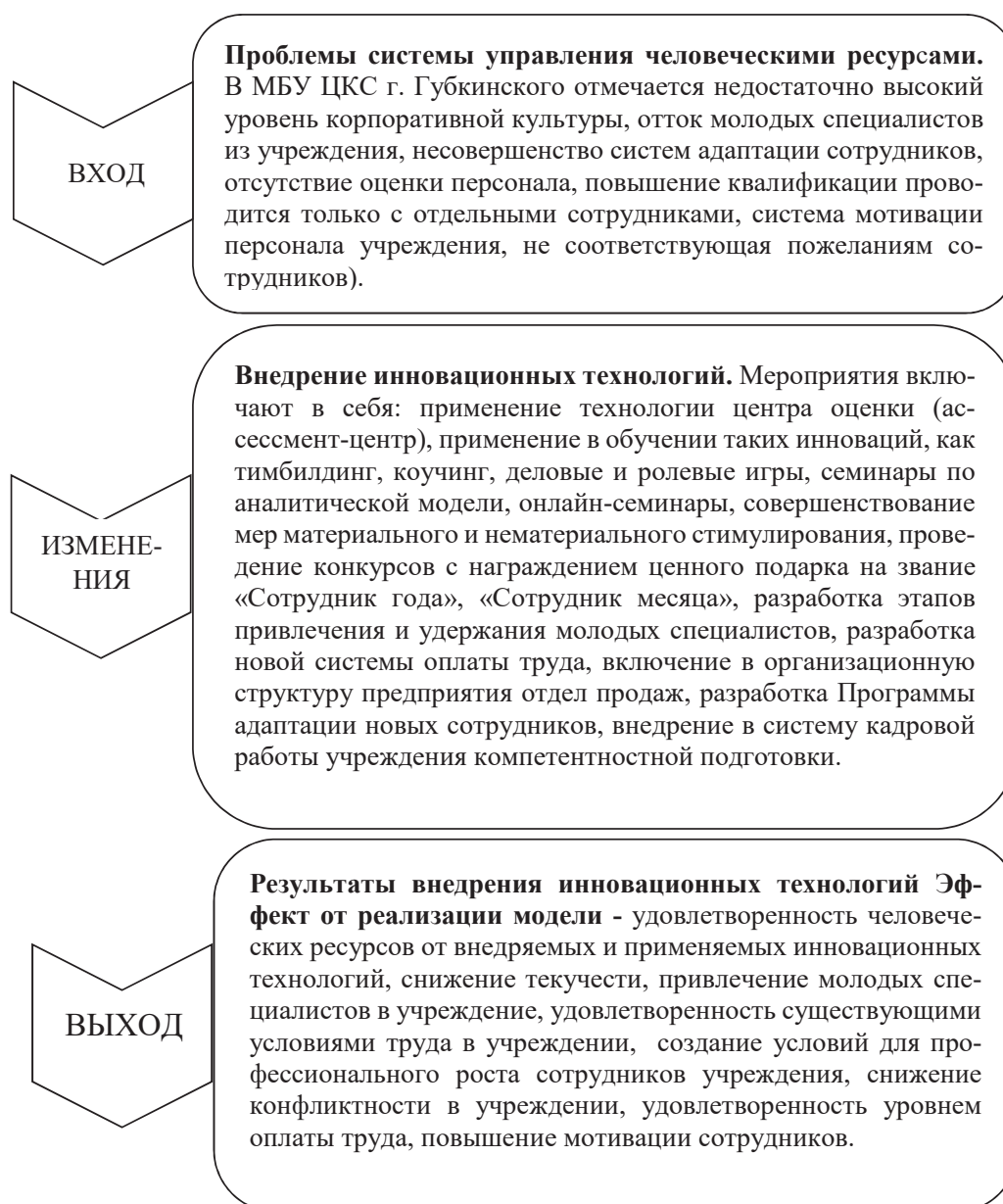


Рис. 4. Модель инновационных технологий в сфере управления человеческими ресурсами в МБУ «ЦКС г. Губкинского»

необходимо проводить на регулярной основе, т. к. успешное прохождение всех этапов является залогом как принятия на работу, так и деловой оценки сотрудника с перспективой повышения его по карьерной лестнице в дальнейшем.

2. По направлению «Мотивация и стимулирование труда сотрудников» предлагается внести изменения в Положение об оплате труда работников МБУ «ЦКС г. Губкинского» с учетом критериев стимулирующих мер, в частности:

- выполняемый объем работы и его соответствие должностному регламенту;
- образцовое соблюдение трудовой дисциплины;

- наличие благодарностей и грамот;
- соответствие качества трудовой деятельности установленным требованиям (соответствует/не соответствует);
- сроки предоставления отчетности (соблюдение/несоблюдение) для руководящего персонала, бухгалтерии;
- наличие жалоб на действия/бездействия сотрудника и т.д.

На основе разработанных критериев эффективности работы возможно повысить мотивацию сотрудников, усовершенствовать систему оплаты (стимулирования) труда, конкретизировать условия осуществления выплат.

Кадровой службе необходимо формировать мотивационные профили при согласовании с сотрудниками (табл. 2).

Для формирования мотивационного профиля каждого сотрудника учреждения рекомендуется посредством тестирования (анкетирования) определить мотивы профессиональной деятельности, а также их соответствие установленным в учреждении ценностям.

На каждого сотрудника рекомендуется формировать карьерную траекторию и индивидуальный план должностного роста. Индивидуальный план включает в себя целевые установки относительно служебно-профессионального развития на длительный срок, а также рекомендуемые меры. Следует на ежеквартальной основе проводить анкетирование (интервьюирование) сотрудников, направленное на выявление их потребностей, в соответствии с которыми применять по отношению к сотрудникам те или иные стимулы (материальные или нематериальные). Так как учреждение является бюджетной организацией, поэтому в силу ограниченности средств в финансировании деятельности, а также чтобы система мотивации не была односторонней и малоэффективной, следует сделать акцент на нематериальной составляющей системы мотивации.

Меры нематериальной мотивации (награды, грамоты, сувениры, совместный выезд с сотрудниками на природу, проведение конкурсов с награждением ценного подарка на звание «Сотрудник года», «Сотрудник месяца») позволят повысить качество работы, а также улучшить взаимоотношения в коллективе тех сотрудников, для которых данное направление мотивации является ведущим.

3. В рамках третьего направления «Формирование оптимальной организационной культуры и условий труда» ввиду возникающих конфликтов в МБУ «ЦКС г. Губкинского», разработаны рекомендации по формированию комфортных организационно-технических и психофизиологических условий профессиональной деятельности. Данные рекомендации направлены на:

- снижение конфликтности в организации;

- повышение уровня удовлетворенности трудовой деятельностью;
- совершенствование организационной культуры в учреждении.

Именно здоровая организационная культура позволяет быстро разрешить кризисные ситуации. В этой связи возникла необходимость создания проекта «Вместе мы — сила!».

Цель проекта: создание условий для профессионального роста сотрудников.

Задачи проекта:

- организовать систему повышения профессиональной компетентности по вопросам корпоративной культуры;
- определить миссию;
- формулировать основные ценности;
- разработать фирменный стиль;
- разработать Кодекс корпоративной этики учреждения.

Ожидаемые результаты:

- высокая степень профессиональной компетентности сотрудников по вопросам корпоративной культуры;
- разработка фирменного стиля;
- ориентация сотрудников на поиск, разработку, выбор и воплощение наиболее оптимальных способов осуществления своей деятельности.

4. В рамках направления «Развитие персонала» предлагается внедрение в систему кадровой работы учреждения модель компетентностной подготовки на основе социально-психологических факторов (рис. 5).

При формировании резерва и проведении его аттестации необходимо точное описание квалификационных характеристик, свойственных определенной должности, которое в настоящее время либо отсутствует, либо имеет ряд несоответствий современным требованиям.

Корректно разработанная система компетенций и правильно подобранные средства оценки сотрудников, их социально-психологических особенностей, позволяют избежать ошибок при проведении отбора и назначении кандидатов в кадровый резерв на ту или иную должность.

Таблица 2

Форма мотивационного профиля сотрудников МБУ ЦКС г. Губкинского»

| № п/п | ФИО сотрудника | Должность | Стаж работы | Мотивы | Рекомендуемые мероприятия по удовлетворению мотивов | Результат и вывод об эффективности мотивации по указанным мотивам |
|-------|----------------|-----------|-------------|--------|---|---|
| 1. | | | | | | |
| ... | | | | | | |



Рис. 5. Модель формирования кадрового резерва на основе компетентностного подхода

Использование компетентностного подхода позволяет точнее выбирать стратегии управления персоналом. Для повышения качества управления кадровым резервом в учреждении важно выявление и устранение недостатков в управлении кадровым резервом.

Улучшение процесса формирования кадрового резерва на основе модели компетенций проявляется в следующем:

- выявление сотрудников с высоким управленческим потенциалом;
- повышение уровня компетентности резервистов;
- формирование понимания управленческого эталона деятельности;
- позитивное восприятие работы по оценке и развитию работников;
- внедрение инновационных технологий в области обучения и развития персонала: тренинги эмоционального интеллекта, разрешения конфликтов, управленческие тренинги, тимбилдинг, коучинг, деловые и ролевые игры, целевые командировки, онлайн-семинары и др.

Руководитель МБУ «ЦКС г. Губкинского» должен быть заинтересован в том, чтобы коллектив постоянно обновлялся за счет притока молодых

перспективных специалистов, которые своими знаниями и творческими порывами обновят коллектив.

Система привлечения и удержания молодых специалистов должна содержать несколько ступеней, на каждой из них есть свои особенности работы с молодым специалистом. Схематично процесс привлечения и удержания молодежи в данном учреждении можно представить следующим образом (рис. 6).

Первый шаг — работа с перспективными студентами старших курсов базовых институтов. Этап включает в себя встречу студента, ознакомление с организацией и коллективом, тестирование на склонности, интерес и пр.

Второй шаг — работа с молодыми специалистами в течение адаптационного периода (до двух лет). В течение этого периода молодой специалист проходит стажировку в учреждении.

Третий шаг — работа с зачисленными в резерв перспективными молодыми специалистами.

Таким образом, разработанная модель инновационных технологий подтверждает свою актуальность, т. к. способствует увеличению удовлетворенности самой работой, создает условия для личного развития и профессионального роста работника, формирует чувство причастности

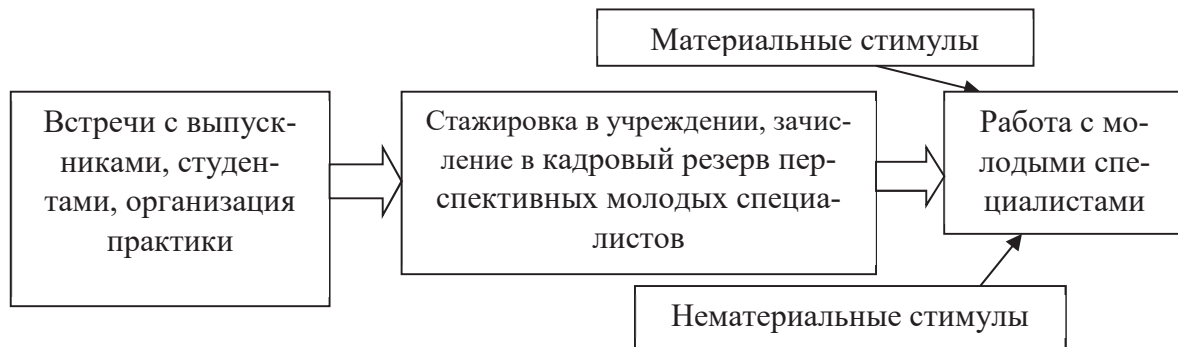


Рис. 6. Этапы привлечения и удержания молодых специалистов в МБУ «ЦКС г. Губкинского»

специалиста к учреждению и его деятельности, позволяет сформировать современную систему мотивации и стимулирования труда и удовлетворяет потребности каждого сотрудника.

На основе разработанной модели инновационных технологий формируется стратегическая перспектива повышения активности МБУ «ЦКС г. Губкинского» по созданию, внедрению и широкому распространению новых качественных

социально-культурных услуг и упрочнения конкурентных позиций.

Из всего этого следует, что реализация и внедрение модели инновационных технологий управления человеческими ресурсами должна быть целенаправленной деятельностью и будет способствовать положительному развитию социально-культурной деятельности МБУ «ЦКС г. Губкинского».

Список литературы

1. Глухова, А. А. Управление человеческими ресурсами / А. А. Глухова, Е. Н. Вишнякова // Вестник Казанского технологического университета. — 2017. — № 4. — С. 298—304.
2. Долгоруков, А. М. Метод case-study как современная технология профессионально ориентированного обучения — URL: <https://evolkov.net/case/case.study.html> (дата обращения: 29.01.2022).
3. Симонин, П. В. Инновационное управление человеческими ресурсами и трудовыми отношениями в бизнес-среде / П. В. Симонин // Вестник евразийской науки. — 2020. — Т.12, № 2. — С. 1—8.
4. Системы оценки персонала. — URL: <https://premiummanagement.com/blog/sistemy-ocenki-personala> (дата обращения: 12.12.2021).
5. Султанова, И. В. Организация обучения персонала организаций / И. В. Султанова // Международный академический вестник. — 2018. — № 1-1. — С. 25—29.
6. Травин, В. В. Основы кадрового менеджмента / В. В. Травин. — М. : Дело, 2019. — 364 с.
7. Чуланова, О. Л. Возможности и риски наставничества и баддинга как методов обучения и развития персонала / О. Л. Чуланова // Материалы Афанасьевских чтений. — 2018. — № 1 (22). — С. 37—48.
8. Ярушева, С. А. Современные направления развития человеческих ресурсов через повышение квалификации кадров / С. А. Ярушева, К. П. Санатина // Управление будущим в контуре экономической и социальной реальности : сб. ст. участников Междунар. науч.-практ. конф. Челябинск, 11 апреля 2019 г.) / под общ. ред. Е. П. Велихова ; отв. за выпуск Е.А. Колесник. — Челябинск : Изд-во Челяб. гос. ун-та. 2019. — 275 с.
9. Ярушева, С. А. Цифровизация в системе обучения персонала как конкурентное преимущество организации / С. А. Ярушева, К. П. Санатина // Управление, экономика и общество — 2020: проблемы и пути развития : сб. ст. участников Междунар. науч.-практ. конф. РеФОРУМ «Управляй мечтной!» (Челябинск, 16 апр. 2020 г.) / под общ. ред. Е. П. Велихова ; отв. за выпуск Е.А. Колесник. — Челябинск: Изд-во Челяб. гос. ун-та. 2020. — 140 с.
10. Яшкова, Е. В. Оценка системы управления кадровым потенциалом предприятия в условиях инновационных преобразований / Е. В. Яшкова // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. — 2018. — № 8. — С. 93—103.

Сведения об авторах

Бородин Вячеслав Владимирович — магистрант факультет заочного и дистанционного обучения Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. slava.borodin.1985@mail.ru

Ярушева Светлана Александровна — кандидат педагогических наук, доцент, кафедра менеджмента факультета управления Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. yarushevaca@mail.ru

References

1. Glukhova A.A. Upravlenie chelovecheskimi resursami [Human resource management]. *Bulletin of the Kazan Technological University*, 2017, no. 4, pp. 298–304. (In Russ.).
2. Dolgorukov A.M. *Metod case-studi kak sovremennaya texnologiya professionalno orientirovannogo obucheniya* [The case-study method as a modern technology of professionally oriented training]. Available at: <https://evolkov.net/case/case.study>, accessed 29.01.2022 (In Russ.).
3. Simonin P.V. Innovazionnoe upravlenie chelovecheskimi resursami I trudovimi otnosheniyami v biznes srede [Innovative management of human resources and labor relations in the business environment] *Bulletin of Eurasian Science*, 2020, vol. 12, no. 2, pp. 1–8. (In Russ.).
4. *Sistemi ozenki personala* [Personnel evaluation systems]. Available at: <https://premiummanagement.com/blog/sistemy-ocenki-personala>, accessed 12.12.2021. (In Russ.).
5. Sultanova I.V. Organizasiya obucheniya personala [Organization of personnel of organizations]. *International Academic Bulletin*, 2018, no. 1-1, pp. 25–29. (In Russ.).
6. Travin V.V. *Osnovi kadrovogo managementa* [Fundamentals of personnel management]. Mosciw, Delo, 2019. 364 p. (In Russ.).
7. Chulanova O.L. Vozmoznosti I riski nastavnichestva I baddinga kak metodov obucheniya I razvitiya personala [Opportunities and risks of mentoring and budding as methods of training and staff development]. *Materials of Afanasiev readings*, 2018, no. 1(22), pp. 37–48. (In Russ.).
8. Yarusheva S.A. Sovremennie napravleniya razvitiya chelovecheskix resursov cherez povishenie kvalifikazii kadrov [Modern directions of human resources development through advanced training]. *Managing the future in the contour of economic and social reality: collection of articles of participants of the International Scientific and Practical Conference*. Chelyabinsk, 2019. 275 p. (In Russ.).
9. Yarusheva S.A. Zifrovizaziya v sisteme obucheniya personala kak konkurentnoe preimushestvo organizazii [Digitalization in the personnel training system as a competitive advantage of the organization]. *Management, economy and society 2020: problems and ways of development*. Chelyabinsk, 2020. 140 p. (In Russ.).
10. Yashkova E.V. Ozenka sistemi upravleniya kadrovim potencialom predpriyatiya v usloviyax innovazionnix preobrazovaniyax [Evaluation of the personnel potential management system of the enterprise in the conditions of innovative transformations]. *Innovative economy: prospects for development and improvement*, 2018, no. 8, pp. 93–103. (In Russ.).

СТАЖИРОВКИ КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ НАВЫКОВ

А. И. Лисовская, Е. В. Абилова

Челябинский государственный университет,
Челябинск, Россия

В статье раскрыта сущность и роль стажировок для обучаемых в сфере профессионального образования. Проведен анализ нормативно-правовых актов, которые определяют сущность стажировок в Российской Федерации. Доказано, что стажировки являются эффективным инструментом формирования профессиональных навыков. Показано, что стажировки являются взаимовыгодным форматом сотрудничества между учебным заведением, работодателем и обучаемым.

Ключевые слова: *инструментарий, компетенция, персонал, профессиональный навык, стажировка.*

INTERNSHIPS AS A TOOL FOR DEVELOPING PROFESSIONAL SKILLS

A.I. Lisovskaya, E.V. Abilova

Chelyabinsk State University, Chelyabinsk, Russia

The article reveals the essence and role of internships for trainees in the field of vocational education. The analysis of regulatory legal acts that determine the essence of internships in the Russian Federation is carried out. It has been proven that internships are an effective tool for the formation of professional skills. It is shown that internships are a mutually beneficial format of cooperation between an educational institution, an employer and a student.

Keywords: *tools, competence, personnel, professional skill, internship.*

Введение

В конце 2019 года мир погрузился в кризис, вызванный эпидемией коронавируса SARS-CoV-19. Снижение количества социальных контактов, схлопывание мировой торговли вызвали «эффект домино», в котором самыми уязвимыми стали отрасль туризма, ресторанный бизнес. Учебные заведения также стали массово переходить на дистанционное обучение. Если для некоторых специальностей такой переход не вызвал проблем, то ряд специальностей, особенно в сфере профессионального образования, невозможно эффективно перевести в дистанционную сферу. В таких условиях падает качество образования и, как следствие, — отечественные предприятия получают специалистов с компетенциями (профессиональными навыками), которые не соответствуют их требованиям. Следовательно, возникает проблема формирования профессиональных навыков в условиях кризиса системы образования, которая может быть решена с использованием инструментов стажировки.

Анализ литературных источников

Вопросы стажировки раскрыты в ряде научной и методической литературе, посвященной теории и практики образования, теории менеджмента, поведенческой психологии. Следует отметить важную взаимосвязь между моделями и методами педагогических наук, а также теорией менеджмента в раскрытии инструментов стажировки, поскольку данный аспект является подготовкой и формирования профессиональных навыков является междисциплинарным.

В первую очередь выделим нормативно-правовую базу, которая определяет правовые основы стажировок для формирования профессиональных компетенций [1–3].

Анализируя работы, посвященные стажировкам как инструментам формирования профессиональных навыков, следует отметить, что большинство из них относится к периодической печати, в монографиях выделяются лишь отдельные вопросы организации стажировок.

Так, необходимо выделить источники по психологии и педагогике [4; 5], в которых последо-

вательно раскрываются особенности построения психологических моделей поведения в педагогическом процессе и обосновывается важность проведения стажировок для формирования профессиональных компетенций. В работах по теории менеджмента [6; 7] и теории управления персоналом [8; 9] раскрываются прикладные аспекты адаптации персонала в организации и приводятся модели проведения стажировок как элемента найма и адаптации.

Среди периодической печати наибольшего внимания заслуживает статья Н. Н. Зайцевой [10], в которой достаточно детально раскрывается роль стажировок и их моделей для формирования профессиональных компетенций, что позволило сформировать мнение относительно расширения опыта педагогов средней профессиональной школы на другие специальности. Отметим статью Ю. Н. Никулиной [11], в которой инструментарий стажировок связывается не только с формированием профессиональных навыков, но и возможности дальнейшего трудоустройства выпускников, а также работу [12], в которой раскрывается роль университетов в новой парадигме социального и экономического развития общества.

Целью статьи является раскрытие инструмента стажировок для формирования профессиональных навыков на примере птицефабрики ООО «Равис» Сосновская.

Основная часть

Термин «стажировка» обладает несколько разных трактовок, которые относятся к сфере образования и сфере трудовых отношений. Так, в Трудовом кодексе Российской Федерации [1] при заключении срочного трудового договора с целью исполнения работ, непосредственно связанных с практикой, профессиональным обучением или дополнительным профессиональным образованием предусмотрена *стажировка* (статья 59). В сфере обеспечения безопасных условий и ох-

раны труда, согласно Трудовому кодексу Российской Федерации [1] (статьи 212, 216, 224, 225, 357), работодатель обеспечивает обучение лиц, принимаемых на работу с вредными и (или) небезопасными условиями труда, безвредным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (часть 12 статьи 76) [2] *стажировка* определена как «форма реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки». Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам в форме стажировки определен в приказе Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 499 [3].

Роль стажировки в профессиональном образовании приведена на рис. 1.

Стажировки способны являться массовыми или личными. Главные разновидности работы в ходе стажировки [11]:

- независимая работа методической литературой, также внутренней документацией;
- приобретение профессиональных и организаторских навыков;
- изучение организации и технологии производства, работ;
- непосредственное участие в планировании работы организации;
- работа с технической, нормативной и иной документацией предприятия;

Образовательной организацией должна устанавливаться суть стажировки с учетом конкретных предложений предприятий (организаций), куда следует на стажировку специалист.

На всех этапах образовательного процесса организация стажировок обязана быть нацелена на обеспечение непрерывности и последовательности овладения обучаемыми обширным

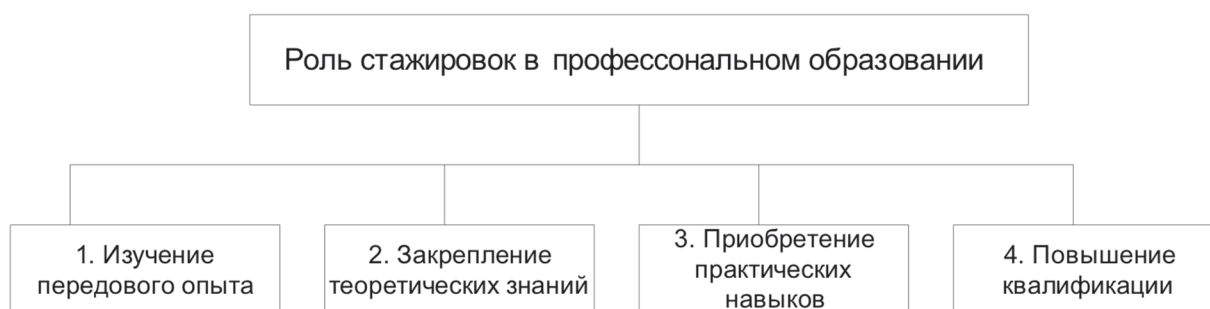


Рис. 1. Роль стажировок в профессиональном образовании

Источник: составлено автором по результатам анализа [5; 7; 11].



Рис. 2. Задачи обучаемых при прохождении стажировки в организациях

Источник: составлено автором.

диапазоном видов профессиональной деятельности в согласовании с требованиями к уровню подготовки выпускника, а также сформулированных непосредственными профильными организациями (рис. 2).

Таким образом, можно подчеркнуть, что стажировки обучаемых на предприятиях (организациях) являются важнейшим инструментом формирования профессиональных навыков. С другой стороны, стажировки выгодны и предприятиям (организациям) [4; 12].

Стажировка как механизм кадровой политики предприятия, согласно нашему мнению, должна содержать четыре основных функции (привлечение специалиста; подготовка специалиста; удержание специалиста; развитие специалиста). То есть находят решение проблемы развития кадрового резерва, привлечение молодых специалистов, предоставление адаптации и формирование молодых специалистов.

ООО «Равис — птицефабрика Сосновская» (ООО «Равис») находится по адресу Челябинская область, Сосновский район, поселок Рожино. Отрасль, в которой функционирует птицефабрика, считается более эффективной и быстроразвивающейся отраслью агропромышленного комплек-

са страны, нежели в животноводство поскольку объемы выпускаемой продукции увеличиваются за счет возможности вырастить птицу в более быстрые сроки. Данная отрасль является одним из основных ключей ресурсов продовольствия России. На фоне реализации политики импортозамещения, введения карантинных ограничений, увеличения объемов производства предприятие пищевой промышленности столкнулось с дефицитом подготовленного персонала. В этих условиях стажировки обучаемых позволит со стороны агрохолдинга решить проблему кадрового обеспечения. ООО «Равис» предлагает различные варианты стажировки, начиная от рабочих профессий и заканчивая технологами.

Агрохолдинг подходит для амбициозных молодых людей, для быстрого старта своей карьеры в перспективной команде на высокотехнологичном производстве. Учебные заведения от сотрудничества приобретают понимание требований рынка относительно подготовки специалистов, повышения эффективности образовательного процесса. Обучаемые получают возможность получить необходимые практические навыки и в дальнейшем желательную работу в штате агрохолдинга.

Выводы

Проблема трудоустройства важна для молодежи каждой возрастной группы, начиная от абитуриентов и заканчивая молодыми специалистами, также существует нехватка кадров на российских предприятиях. Основой эффективного трудоустройства в том числе является обучение в среднем и высшем учебном заведении. В связи с этим каждое образовательное

учреждение должно предоставлять качественную стажировку для своих студентов, которая является инструментом для получения профессионального опыта на практике, что, в свою очередь, поможет при дальнейшем трудоустройстве. В свою очередь, предприятия, принимая студентов на стажировку, получают персонал, на трудовую адаптацию которого потребуется меньше ресурсов.

Список литературы

1. Трудовой кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.
2. Об образовании в Российской Федерации : Федер. закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.
3. Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам : Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 499.
4. Самыгин, С. И. Психология и педагогика / С. И. Самыгин, Л. Д. Столяренко — М. : КноРус, 2012, — 480 с.
5. Подласый, И. П. Педагогика. Теоретическая педагогика и практическая психология / И. П. Подласый. — М. : Юрайт, 2013. — 1576 с.
6. Дафт, Р. Менеджмент / Р. Дафт. — СПб. : Питер, 2012. — 656 с.
7. Друкер, П. Энциклопедия менеджмента / П. Друкер. — М. : Вильямс, 2016. — 432 с.
8. Маслова, В. М. Управление персоналом / В. М. Маслова — М. : Юрайт, 2013. — 496 с.
9. Куприянчук, Е. В. Управление персоналом. Ассесмент, комплектование, адаптация, развитие / Е. В. Куприянчук, Ю. В. Щербакова. — М.: Инфра-М, РИОР, 2013, 256 с.
10. Зайцева, Н. Н. Стажировка как эффективная модель формирования профессиональных компетенций педагогов средней профессиональной школы / Н. Н. Зайцева, Е. А. Коскова // Молодой ученый. — 2016. — № 17 (121). — С. 121—123. — URL: <https://moluch.ru/archive/121/33536> (дата обращения: 26.09.2021).
11. Никулина, Ю. Н. Стажировки как инструмент формирования профессиональных компетенций выпускников и обеспечения их занятости / Ю. Н. Никулина // Креативная экономика. — 2019. — Т. 13, № 6. — С. 1279—1292 (дата обращения: 26.09.2021).
12. Andreeva, E. L. Universities as promoter of a new social and industrial development of national economy / E. L. Andreeva, A. N. Golovina, Yu. G. Myslyakova // World Review of Entrepreneurship, Management and Sustainable Development. — 2018.

Сведения об авторах

Лисовская Алёна Игоревна — магистрант кафедры менеджмента Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. fox1997-10@mail.ru

Абилова Екатерина Викторовна — кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента Челябинского государственного университета, Челябинск, Россия. ekaterina.abilova@mail.ru

References

1. Zaitseva N.N., Koskova E.A. Stazhirovka kak effektivnaya model' formirovaniya professional'nykh kompetentsiy pedagogov sredney professional'noy shkoly [Internship as an effective model for the formation of professional competencies of teachers of a secondary vocational school]. *Molodoy uchenyy* [Young scientist], 2016, no. 17 (121), pp. 121—123. Available at: <https://moluch.ru/archive/121/33536>, accessed: 09.26.2021). (In Russ).
2. Kuprianchuk E.V., Shcherbakov Yu.V. *Upravleniye personalom. Assessment, komplektovaniye, adaptatsiya, razvitiye* [Personnel Management. Assessment, acquisition, adaptation, development]. Moscow, Infra-M, RIOR, 2013. 256 p. (In Russ).
3. Maslova V.M. *Upravleniye personalom* [Personnel management]. Moscow, Yurayt, 2013. 496 p. (In Russ).
4. Nikulina Yu.N. Stazhirovki kak instrument formirovaniya professional'nykh kompetentsiy vypusknikov i obespecheniya ikh zanyatosti [Internships as a Tool for Forming Professional Competencies of Graduates and Ensuring Their Employment]. *Kreativnaya ekonomika* [Creative Economy], 2019, vol. 13, no. 6, pp. 1279—1292. (In Russ).

5. Drucker P. Entsiklopediya menedzhmenta [Encyclopedia of Management]. Moscow, Williams, 2016, 432 p. (In Russ).
6. Podlasy I.P. Pedagogika. Teoreticheskaya pedagogika i prakticheskaya psikhologiya [Pedagogy. Theoretical Pedagogy and Practical Psychology]. Moscow, Yurayt, 2013. 1576 p. (In Russ).
7. *Prikaz Ministerstva obrazovaniya i nauki Rossiyskoy Federatsii ot 1 iyulya 2013 g. № 499 «Ob sledstvii Poryadka organizatsii i osushchestvleniya obrazovatel'noy deyatel'nosti po predpolagayemym professional'nym programam»* [Order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation dated July 1, 2013 No. 499 «On Approval of the Procedure for Organization and Implementation of Educational Activities for Additional Professional Programs»]. (In Russ).
8. Daft R. *Menedzhment* [Management]. St. Petersburg, Peter, 2012. 656 p. (In Russ).
9. Samygin S.I., Stolyarenko L.D. *Psikhologiya i pedagogika* [Psychology and Pedagogy]. Moscow, KnoRus, 2012. 480 p. (In Russ).
10. *Trudovoy kodeks Rossiyskoy Federatsii* [Labor Code of the Russian Federation]. (In Russ).
11. *Ob obrazovanii v Rossiyskoy Federatsii* [On Education in the Russian Federation]. (In Russ).
12. Andreeva E.L., Golovina A.N., Myslyakova Yu.G. Universities as promoter of a new social and industrial development of national economy. *World Review of Entrepreneurship, Management and Sustainable Development*, 2018.